



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

KLASA: 325-01/20-01/45
URBROJ: 517-07-3-1-20-6

Zagreb, 27. veljače 2020. godine

Na temelju članka 63. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) i članka 5. stavka 2. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (Narodne novine, broj 3/17), ministar zaštite okoliša i energetike donosi

ODLUKU

o provedbi postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje do 2030. godine

I.

Donošenjem ove Odluke započinje postupak strateške procjene utjecaja Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje do 2030. godine (u daljnjem tekstu: Program) na okoliš.

II.

Stratešku procjenu iz stavka 1. ove Odluke provodi Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Nacrt prijedloga Programa izrađuju Hrvatske vode.

III.

Donošenje Programa propisano je člankom 43. Zakona o vodama (Narodne novine, broj 66/19).

Program predstavlja usklađenje Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina (Narodne novine, broj 117/15) s Planom upravljanja vodnim područjima 2016. – 2021. (Narodne novine, broj 66/16) i zahtjevima iz Direktive Vijeća 98/83/EZ od 03. studenog 1998. o kakvoći vode namijenjene za ljudsku potrošnju (u daljnjem tekstu: DWD) te Direktive Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda (u daljnjem tekstu: UWWTD). Program se provodi na području Republike Hrvatske.

IV.

Izradom Programa se:

- omogućava usklađenost s Planom upravljanja vodnim područjima 2016. - 2021., te usklađenost sa zahtjevima iz DWD i UWWTD,

- utvrđuje okvirni program ulaganja u projekte javne vodoopskrbe, javne odvodnje i pročišćavanja komunalnih otpadnih voda u narednom investicijskom ciklusu u razdoblju od 2021.-2027., sa završetkom 2030. godine,
- ažuriraju podaci o opterećenju aglomeracija, promjeni opsega i broja aglomeracija u Republici Hrvatskoj te promjene potrebnih sredstava i rokovi vezano uz dinamiku usklađenja pojedinih aglomeracija sa zahtjevima iz UWWTD,
- određuju aktivnosti vezano uz ispunjenje zahtjeva iz DWD o postizanju sukladnosti s parametrima zdravstvene ispravnosti vode za ljudsku potrošnju i to u:
 - javnim sustavima vodoopskrbe gdje je u razdoblju od 2016. - 2018. godine utvrđena nesukladnost (prema prilogu A i prilogu B, DWD), odnosno sustavima na kojima je utvrđen rizik od nesukladnosti, izgradnjom uređaja za kondicioniranje voda i rekonstrukcijom dijelova vodoopskrbnog sustava koji utječu na njenu zdravstvenu ispravnost,
 - lokalnim sustavima vodoopskrbe koji se planiraju riješiti sukcesivnim preuzimanjem lokalnih vodoopskrbnih sustava od strane JIVU razvojem projekata sustava javne vodoopskrbe (izgradnjom novih i dogradnjom/unaprjeđenjem postojećih sustava u skladu s planskim dokumentima iz područja upravljanja vodama),
- smanjenje gubitaka u vodoopskrbnim mrežama dobrim upravljanjem,
- dogradnja sustava javne vodoopskrbe:
 - izgradnja glavnih objekata sustava, dovođenje vode adekvatnih količina i kvalitete u cilju osiguranja sigurnosti isporuke javnim vodoopskrbnim sustavima,
 - izgradnja vodoopskrbne mreže, uz naglasak na proširenje na područja gdje je mogućnost priključenja (ili priključenje) ispod 80 %,
- definira okvir za održivu, okolišno prihvatljivu i učinkovitu provedbu Programa kroz stratešku procjenu utjecaja na okoliš, koji se ugrađuje u ovaj dokument.

Realizacija Programa će se, kao i do sada, uz mogućnost prilagodbe, odvijati uz jasno opisane ciljeve i prioritete te se ostvarivati financijskim sredstvima namjenskih fondova Europske unije i drugih dostupnih izvora, kao što su namjenske naknade Hrvatskih voda, državni proračun, domaći i strani krediti, zajmovi i donacije. Imajući u vidu mogućnost korištenja sredstava fondova Europske unije, posebna pažnja će biti usmjerena na pripremu i nominaciju takvih projekata.

V.

U postupku strateške procjene utjecaja Programa na okoliš, provest će se radnje sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19); Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš i posebnih propisa iz područja upravljanja vodama, redoslijedom provedbe kako je utvrđeno u Prilogu I. ove Odluke.

U okviru strateške procjene utjecaja Programa na okoliš, provest će se postupak Glavne ocjene prihvatljivosti Programa za ekološku mrežu prema dobivenom rješenju Ministarstva zaštite okoliša i energetike, Uprave za zaštitu prirode (KLASA: UP/I-612-07/20-37/44; URBROJ: 517-05-2-3-20-2, od 19. veljače 2020. godine), a koje je sastavni dio ove Odluke (Prilog II).

VI.

U postupku strateške procjene prema ovoj Odluci sudjelovat će tijela navedena u Prilogu III. ove Odluke.

VII.

Ministarstvo će o ovoj Odluci informirati javnost sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša i odredbama Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (Narodne novine, broj 64/08) kojima se uređuje informiranje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.



PRILOG I.

Redosljed radnji koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja na okoliš Programa:

1. Nadležno tijelo dužno je započeti aktivnosti u postupku strateške procjene nakon donošenja predmetne Odluke te započeti postupak odabira ovlaštenika.
2. Strateška procjena se provodi na temelju rezultata utvrđenih strateškom studijom čiji se sadržaj utvrđuje Odlukom Ministarstva. U postupku određivanja sadržaja strateške studije, Ministarstvo je dužno od tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima pribaviti mišljenje o sadržaju i razini obuhvata podataka koji se moraju obraditi u strateškoj studiji iz djelokruga toga tijela ili/i osoba. Također će se pribaviti i mišljenja jedinica regionalne i lokalne samouprave putem Udruga navedenih u Prilogu III., s obzirom da se Ažurirani program odnosi na cijelo područje Republike Hrvatske. Tijela i/ili osobe određene posebnim propisima, udruge jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno jedinica lokalne samouprave te druga tijela od kojih je zatraženo mišljenje, dužni su dostaviti navedeno mišljenje u roku od 30 dana od primitka zahtjeva Ministarstva. Ako mišljenje ne bude dostavljeno u propisanom roku, smatrat će se da prema posebnim propisima nema dodatnih zahtjeva vezanih za zaštitu okoliša koje je potrebno uvažiti u Programu. Ove radnje provode se sukladno odredbama članaka 7. do 9. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba).
3. U svrhu usuglašavanja zaprimljenih mišljenja o sadržaju strateške studije i utvrđivanja konačnog sadržaja strateške studije, tijekom gore navedenog roka od 30 dana, Ministarstvo će koordinirati i provesti raspravu s gore navedenim tijelima, a o čemu će se voditi zapisnik. Na navedenim konzultacijama, prema ocijenjenoj potrebi Ministarstva, mogu sudjelovati i predstavnici jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno jedinica lokalne samouprave te predstavnici drugih tijela od kojih je mišljenje zatraženo, ovlaštenik i izrađivač.
4. U postupku određivanja sadržaja strateške studije Ministarstvo će informirati javnost o načinu sudjelovanja u postupku strateške procjene, sukladno odredbama članka 5., 6. i 12. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.
5. Nakon pribavljenih mišljenja tijela iz točke 2. ovoga Priloga i mišljenja javnosti dostavljenih u postupku informiranja iz točke 4., Ministarstvo će utvrditi konačni sadržaj strateške studije i u roku od 8 dana od dana isteka roka za dostavom mišljenja donijeti Odluku o sadržaju strateške studije koju će objaviti na svojoj internetskoj stranici, sukladno članku 11. Uredbe. Utvrđivanje konačnog sadržaja strateške studije ne utječe na pravo Ministarstva da u postupku strateške procjene zatraži dopunu sadržaja strateške studije.
6. Način sudjelovanja ovlaštenika u postupku strateške procjene propisan je člancima 12. i 13. Uredbe.
7. Ministar će najkasnije u roku od 8 dana od dana donošenja odluke o sadržaju strateške studije imenovati povjerenstvo za stratešku procjenu utjecaja Programa na okoliš. Postupak imenovanja i rad povjerenstva propisan je člancima 14. do 21. Uredbe.
8. Hrvatske vode, kao izrađivač, će dovršiti nacrt prijedloga Programa nakon što zaprime cjelovitu i stručno utemeljenu stratešku studiju.

9. Ministarstvo će donijeti odluku o upućivanju strateške studije i nacrtā prijedloga Programa na javnu raspravu. O odluci će Ministarstvo informirati javnost sukladno Zakonu i Uredbi o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.
10. Istodobno sa stavljanjem na javnu raspravu, Ministarstvo će stratešku studiju i nacrt prijedloga Programa dostaviti i na mišljenje tijelima i osobama određenih posebnim propisima sukladno Zakonu o zaštiti okoliša i Uredbi.
11. Ministarstvo će po utvrđenom mogućem prekograničnom utjecaju Ažuriranog programa postupiti prema Zakonu o zaštiti okoliša i Zakonu o potvrđivanju Protokola o strateškoj procjeni okoliša uz Konvenciju o procjeni utjecaja na okoliš preko državnih granica (Narodne novine, broj 7/09). O ovim postupcima Ministarstvo će informirati javnost sukladno Zakonu o zaštiti okoliša i Uredbi o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.
12. Nakon provedene javne rasprave, Ministarstvo će sva zaprimljena mišljenja, prijedloge i primjedbe s javne rasprave i prikupljena mišljenja tijela iz točke 10. ovoga Priloga dostaviti na očitovanje ovlašteniku i izrađivaču Nacrta Programa. Svojim očitovanjem ovlaštenik će predložiti i konačne mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša vezano za Program.
13. Nakon provedene javne rasprave, a prije upućivanja Konačnog prijedloga Programa u postupak donošenja, prema odredbi članka 25. Uredbe pribavlja se mišljenje o provedenom postupku strateške procjene. Također se pribavlja mišljenje o prihvatljivosti programa za ekološku mrežu sukladno stavku 3. navedenog članka.
14. Nakon donošenja Odluke o donošenju Programa Ministarstvo će izraditi izvješće o provedenoj strateškoj procjeni u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o usvajanju Programa, sukladno članku 27. Uredbe, o čemu će informirati javnost.

PRILOG II.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149
Uprava za zaštitu prirode

KLASA: UP/I-612-07/20-37/44

URBROJ: 517-05-2-3-20-2

Zagreb, 19. veljače 2020.

REPUBLIKA HRVATSKA
MZOE

Primjeno	20.2.2020.
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
325-01/20-01/45	07-3
Uredbeni broj	Pri. Vrij.
517-05-20-3	0 0,00

P / 6 2 8 7 8 8 8

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za zaštitu prirode, temeljem članka 48. stavak 6. vezano uz članak 26. stavak 2. i članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/2013, 15/2018, 14/2019 i 127/2019) povodom zahtjeva Uprave vodnog gospodarstva i zaštite mora, ovog Ministarstva za provedbu Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu ažuriranog Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje 2013. – 2023. nakon provedenog postupka donosi

RJEŠENJE

- I. Za ažurirani Višegodišnji program gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje 2013. – 2023. potrebno je provesti postupak Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Obrazloženje

Uprava vodnog gospodarstva i zaštite mora Ministarstva kao nadležno tijelo uputila je zahtjev (KLASA: 325-01/20-01/45, URBROJ: 517-07-3-1-1-20-1 od 28. siječnja 2020.) Upravi za zaštitu prirode Ministarstva za provedbu Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu ažuriranog Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje 2013. – 2023. godine (dalje u tekstu Ažurirani program).

Uz zahtjev je dostavljen elaborat za provedbu postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti Ažuriranog programa za ekološku mrežu kojeg je u siječnju 2020. godine izradila tvrtka Hrvatske vode d.d. u kojem su sadržani podaci o nositelju izrade, podaci o nazivu, razlozima, ciljevima i programskim polazištima te obuhvatu plana sa kartografskim prikazom. Ažuriranim programom obuhvaćen je cjelokupni teritorij Republike Hrvatske.

Za Višegodišnji program gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje 2013. – 2023. godine proveden je postupak strateške procjene utjecaja na okoliš i Glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu te je nadležno tijelo 2015. godine donijelo Izvješće o provedenom postupku u kojem se navodi da je Program prihvatljiv za okoliš i ekološku mrežu.

Razlozi i ciljevi za izradu Ažuriranog programa odnose se na:

- usklađenost s Planom upravljanja vodnim područjima 2016. - 2021. te usklađenost sa zahtjevima iz Direktive Vijeća 98/83/EZ od 3. studenog 1998. o kakvoći vode namijenjene za ljudsku potrošnju i Direktive Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda,

- utvrđivanje okvirnog programa ulaganja u projekte javne vodoopskrbe, javne odvodnje i pročišćavanja komunalnih otpadnih voda u narednom investicijskom ciklusu u razdoblju od 2021.-2027.,
- ažuriranje podataka o opterećenju aglomeracija, promjeni opsega i broja aglomeracija u Republici Hrvatskoj te promjeni potrebnih sredstava i rokova vezano uz dinamiku usklađenja pojedinih aglomeracija sa zahtjevima s UWWTD,
- određivanje aktivnosti vezano uz ispunjenje zahtjeva iz DWD:
 - javnim sustavima vodoopskrbe gdje je u razdoblju od 2016. - 2018. godini utvrđena nesukladnost (prema prilogu A i prilogu B, DWD), odnosno sustava na kojima je utvrđen rizik od nesuglasnosti,
 - lokalnim sustavima vodoopskrbe koji se planiraju riješiti sukcesivnim preuzimanjem lokalnih vodoopskrbnih sustava od strane JIVU razvojem projekata sustava javne vodoopskrbe (izgradnjom novih i dogradnjom/unapređenjem postojećih sustava u skladu s planskim dokumentima iz područja upravljanja vodama),
 - smanjenje gubitaka (losses/water non accounted for, upravljanje gubicima),
 - dogradnju sustava javne vodoopskrbe do granice priuštivosti,
- definiciju okvira za održivu, okolišno prihvatljivu i učinkovitu provedbu Ažuriranog programa kroz stratešku procjenu utjecaja na okoliš koji se ugrađuje u ovaj dokument.

Uredbom o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/2019) utvrđena je ekološka mreža Natura 2000 Republike Hrvatske, područja očuvanja značajna za ptice (POP) i područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS), vjerojatna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (vPOVS) i posebna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (PPOVS).

Ekološka mreža Natura 2000 Republike Hrvatske obuhvaća 29,34 % ukupne površine RH (36,67 % kopnenog teritorija i 16,26 % teritorijalnog mora i unutarnjih morskih voda RH).

S obzirom na to da su Ažuriranim programom obuhvaćeni projekti izgradnje/rekonstrukcije građevina sustava prikupljanja i odvodnje otpadnih voda kao i projekti javne vodoopskrbe koji se planiraju na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske, analizom mogućih utjecaja provedbe Ažuriranog programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže utvrđeno je da se ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na ciljne vrste i stanišne tipove s obzirom na polazišta, ciljeve i mjere za postizanje ciljeva u odnosu na rasprostranjenost ciljnih vrsta i stanišnih tipova uslijed trajnog zauzimanja staništa, promjene stanišnih uvjeta, smanjenja brojnosti i rasprostranjenosti ili nestanka vrsta i stanišnih tipova odnosno narušavanja povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti pojedinog područja ekološke mreže, fragmentacije staništa te kumulativnog utjecaja ostvarenja ciljeva odnosno mjera za ostvarenje ciljeva.

Slijedom provedenog postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, ocijenjeno je da je za Ažurirani program potrebno provesti Glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

U skladu sa člankom 26. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode za strategije, planove i programe za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene, Prethodna ocjena obavlja se prije pokretanja postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana ili programa na okoliš.

Člankom 46. stavak 1. propisano je da Ministarstvo provodi Prethodnu ocjenu i Glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Nadalje, člankom 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ukoliko Ministarstvo ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je za strategiju, plan ili program obvezna Glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu.

U skladu sa člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode, ovo Rješenje objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva.

Podnositelj zahtjeva oslobođen je plaćanja upravne pristojbe temeljem članka 8. stavak 1. Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine br. 115/2016).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo Rješenje je izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Dostaviti:

1. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava vodnog gospodarstva i zaštite mora, Ulica grada Vukovara 220, 10 000 Zagreb
2. U spis predmeta

PRILOG III.

Popis tijela koja su prema posebnim propisima dužna sudjelovati u postupku strateške procjene slijedom nadležnosti za pojedinu sastavnicu okoliša odnosno opterećenje radi davanja mišljenja o sadržaju strateške studije i mišljenja na studiju i Program:

1. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja
2. Ministarstvo kulture
3. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
4. Ministarstvo poljoprivrede
5. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU
6. Ministarstvo turizma
7. Ministarstvo unutarnjih poslova
8. Ministarstvo zdravstva
9. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja
10. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za energetiku
11. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom
12. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za programe i projekte EU, europske i međunarodne poslove
13. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za zaštitu prirode
14. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Zavod za zaštitu okoliša i prirode
15. Hrvatska zajednica županija
16. Udruga gradova u Republici Hrvatskoj
17. Udruga općina u Republici Hrvatskoj

