

Republika Hrvatska

VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

Odluka o proširenju obveze plaćanja i ujednačavanju naknade za razvoj na području pružanja vodnih usluga isporučitelja Komunalno d.o.o. Vrgorac u Splitsko-dalmatinskoj županiji od 23. kolovoza 2018.

Odluka o proširenju obveze plaćanja naknade za razvoj na području pružanja vodnih usluga isporučitelja Komunalno d.o.o. Vrgorac u Dubrovačko-neretvanskoj županiji od 23. kolovoza 2018.

Zajedničko obrazloženje

Isporučitelj vodnih usluga Komunalno d.o.o. Vrgorac (dalje u tekstu: isporučitelj vodnih usluga) obratio se 30. svibnja 2018. Vijeću za vodne usluge zahtjevom za proširenjem obveze plaćanja naknade za razvoj korisnicima vodnih usluga javne vodoopskrbe, isporučene po navedenom isporučitelju, u naselju Staševica u sastavu Grada Ploča, u naseljima Otrić-Seoci i Kobiljača u sastavu Općine Pojezerje, u naselju Brikva u sastavu Općine Podgora i u naselju Župa, u sastavu Općine Zagvozd.

Isporučitelj vodnih usluga je uz zahtjev priložio i preslik Odluke o obračunu i naplati naknade za razvoj Grada Vrgorca, preslike zahtjeva za uvođenjem naknade za razvoj prema Općini Pojezerje, Općini Zagvozd, Općini Podgora i Gradu Pločama, presliku prijedloga odluka o obračunu i naplati naknade za razvoj upućenih navedenim jedinicama lokalne samouprave, preslike poštanskih dostavnica i preslik Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje trgovačkom društvu Komunalno d.o.o. Vrgorac.

U postupku utvrđivanja činjenica po konkretnom zahtjevu precizirano je da se zahtjev za proširenjem obveze plaćanja naknade za razvoj, osim naselja Staševica, odnosi i na naselja Spilice-Crpala-Gnječi u sastavu Grada Ploča te sva naselja u sastavu Općine Pojezerje. Naselja Staševica, Spilice-Crpala-Gnječi u sastavu Grada Ploča, sva naselja u sastavu Općine Pojezerje, naselje Brikva (dio naselja Živogošće) u sastavu Općine Podgora i naselje Župa, u sastavu Općine Zagvozd dalje u tekstu označujemo kao naselja proširenog obuhvata.

Na traženje Vijeća za vodne usluge isporučitelj vodnih usluga dana 23. srpnja 2018. dostavio je dopunu zahtjeva sa priložima i to planom otplate izgradnje vodnih građevina na području pružanja usluga Komunalnog d.o.o. Vrgorac.

Vijeće je u postupku po zahtjevu utvrdilo sljedeće činjenično stanje:

1. da isporučitelj vodnih usluga isporučuje vodnu uslugu javne vodoopskrbe korisnicima u naseljima proširenog obuhvata
2. da isporučitelj vodnih usluga isporučuje vodnu uslugu odvodnje (pražnjenjem individualnih sustava odvodnje) i pročišćavanja otpadnih voda korisnicima u naseljima proširenog obuhvata
3. da je Gradsko vijeće Grada Vrgorca 6. srpnja 2016. donijelo Odluku o obračunu i naplati naknade za razvoj i izgradnju komunalnih vodnih građevina u visini od 2,50 kn/m³ vode isporučene korisnicima vodne usluge javne vodoopskrbe
4. da se naknada za razvoj koja se naplati na vodoopskrbnom području Grada Vrgorca, temeljem Odluke iz točke 3. ovog utvrđenja, mora koristiti za razvoj sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje *na području Grada Vrgorca* i to isključivo za gradnju komunalnih vodnih građevina

na području Grada Vrgorca i otplatu dospjelih potraživanja temeljem ugovora o gradnji komunalnih vodnih građevina na području Grada Vrgorca

5. da se naknada za razvoj iz točke 4. ovog utvrđenja koristi, inter alia, i za otplatu kredita kojim su sanirane obveze prema izvođaču radova na izgradnji sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda Grada Vrgorca po projektu za izgradnju Uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Grada Vrgorca, na kojem se zbrinjavaju i otpadne vode iz naselja proširenog obuhvata
6. da je isporučitelj vodnih usluga 27. ožujka 2018. uputio zahtjev prema Gradu Ploče, Općini Pojezerje, Općini Podgora i Općini Zagvozd da u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva donesu odluku o obračunu i naplati naknade za razvoj, s priloženim prijedlozima odluka o obračunu i naplati naknade
7. da u ostavljenom roku nijedna jedinica lokalne samouprave u čijem su sastavu naselja proširenog obuhvata nije donijela traženu odluku
8. da do dana zajedanja Vijeća za vodne usluge od 23. kolovoza 2018. nijedna jedinica lokalne samouprave u čijem su sastavu naselja proširenog obuhvata nije donijela traženu odluku o obračunu i naplati naknade za razvoj
9. da prema podacima isporučitelja vodnih usluga za 2017. na području Grada Vrgorca se isporučilo 299.034 m³ vode za ljudsku potrošnju, godišnje ili 81,82 % u odnosu na ukupnu vodu za ljudsku potrošnju isporučenu svim korisnicima na vodoopskrbnom području, a u naseljima proširenog obuhvata 66.428 m³ ili 18,18% u odnosu na ukupnu vodu za ljudsku potrošnju isporučenu svim korisnicima na vodoopskrbnom području Komunalnog d.o.o. Vrgorac u granicama Republike Hrvatske (365.462 m³).

U smislu utvrđenog činjeničnog stanja, ispunjene su zakonske pretpostavke iz članka 58. a stavak 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09, 90/11, 56/13, i 120/16 i 127/17) za donošenje odluke kojom se proširuje obveza plaćanja naknade za razvoj na vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području.

Smisao uvođenja naknade za razvoj je osigurati financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina, što uključuje i otplatu zajmova i kredita preuzetih za gradnju komunalnih vodnih građevina, na području pružanja usluge isporučitelja vodne usluge (vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području) od strane svih korisnika određene vodne usluge sa tog područja pružanja vodne usluge, a prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama.

Prema članku 57. stavak 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva: „Prihodi od naknade za razvoj koriste se za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina iz Zakona o vodama na vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području. U tom smislu Vijeće je uočilo da je članak 3. Odluke o obračunu i naplati naknade za razvoj i izgradnju komunalnih vodnih građevina, koju je 6. srpnja 2016. donijelo Gradsko vijeće Grada Vrgorca, a koja ograničava financiranje naknadom za razvoj na područje Grada Vrgorca protivno odredbi članka 57. stavak 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva. Daljnja egzistencija ove odredbe obesmislića bi donošenje odluke iz članka 58.a stavak 1. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, jer bi se njome umjesto jednakih uvjeta korištenja naknade za razvoj na cijelom području pružanja usluge, potvrdila ekskluzivna teritorijalnost potrošnje naknade za razvoj prikupljene od korisnika s područja jedne jedinice lokalne samouprave na područje te jedinice lokalne samouprave (Grad Vrgorac), a s druge strane ekskluzivna eksteritorijalnost tj. potrošnja naknade za razvoj prikupljene s područja jedinica lokalne samouprave u čijem su sastavu naselja proširenog obuhvata isključivo na područje Grada Vrgorca. Takva situacija može biti u stvarnosti i trenutno tehnokonomski opravdana s obzirom na stanje izgrađenosti komunalnih vodnih građevina, ali ne može biti uređena općim aktom jedinice lokalne samouprave, jer tehnokonomske analize u budućnosti mogu pokazati veću isplativost građenja određenih komunalnih vodnih građevina izvan područja jedne jedinice lokalne samouprave. U tom smislu Vijeće je pozivom na stavak 2. članka 58.a. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva te primjenom interpretativnog načela *argumentum a maiorem ad minus* odredilo u članku 5. svojih odluka da je mjesto potrošnje naknade za razvoj – područje pružanja vodnih usluga isporučitelja vodnih usluga. Istodobno, Vijeće je u Odluci o proširenju obveze plaćanja i ujednačavanju naknade za razvoj na području pružanja vodnih usluga isporučitelja Komunalno d.o.o. Vrgorac u

Splitsko-dalmatinskoj županiji preciziralo da se ista odnosi i na sredstva naknade za razvoj prikupljena temeljem Odluke o obračunu i naplati naknade za razvoj i izgradnju komunalnih vodnih građevina, koju je 6. srpnja 2016. donijelo Gradsko vijeće Grada Vrgorca, dakle sredstva naknade za razvoj naplaćena na području Grada Vrgorca.

U Zagrebu, 23. kolovoza 2018.