**NETEHNIČKI SAŽETAK IZVJEŠĆA O STRATEŠKOJ PROCJENI UTJECAJA STRATEGIJE UPRAVLJANJA MINERALNIM I DRUGIM GEOLOŠKIM RESURSIMA REPUBLIKE SRBIJE ZA RAZDOBLJE OD 2025. DO 2040. GODINE, S PROJEKCIJAMA DO 2050. GODINE NA OKOLIŠ**

Imajući u vidu strateški okvir dokumenta i važnost mogućih utjecaja predložene Strategije upravljanja mineralnim sirovinama na okoliš, zdravlje ljudi i društveno-ekonomski razvoj, od iznimne je važnosti osigurati adekvatno i transparentno uključivanje svih dionika u proces donošenja odluka o pitanjima okoliša na višoj razini od dosadašnje prakse formalnog organiziranja javne rasprave o nacrtu Strategije.

Ministarstvo rudarstva i energetike osnovalo je Radnu skupinu zaduženu za praćenje i sudjelovanje u procesu izrade Strategije upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima Republike Srbije za razdoblje od 2025. do 2040. godine, s projekcijama do 2050. godine i Strateškom procjenom utjecaja na okoliš za taj dokument. Konzultacije i rasprave tijekom izrade ovih dokumenata odvijale su se na sastancima autora Strategije i Strateške procjene s predstavnicima Strategije i Strateške procjene Ministarstvo rudarstva i energetike i drugi dionici, kao i na sastancima Radne skupine.

Zakona o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš definirano je sudjelovanje zainteresiranih tijela i organizacija, koje mogu dati svoje mišljenje u roku od 30 dana. Prije podnošenja zahtjeva za odobrenje Izvješća o strateškoj ocjeni, tijelo nadležno za izradu Strategije (Ministarstvo rudarstva i energetike) osigurava sudjelovanje javnosti u razmatranju Izvješća o strateškoj ocjeni, informirajući o načinu i rokovima za razmatranje sadržaja Izvješća i davanje mišljenja, kao i o vremenu i mjestu održavanja javne rasprave sukladno zakonu.

Sudjelovanje nadležnih tijela i organizacija osigurano je u pisanom obliku te kroz prezentacije i konzultacije. Sudjelovanje zainteresirane javnosti osigurano je putem medija i u okviru javnog predstavljanja i predstavljanja SPU-a, a sve primjedbe i komentari dostavljaju se i u pisanom obliku.

Ministarstvo rudarstva i energetike priprema Izvješće o sudjelovanju zainteresiranih tijela i organizacija te javnosti, koje sadrži sva mišljenja o SPU-u, kao i mišljenja izražena tijekom javnog uvida i javne rasprave. Izvješće o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš podnosi se, zajedno s izvješćem o stručnim mišljenjima i javnoj raspravi, tijelu nadležnom za zaštitu okoliša (Ministarstvo zaštite okoliša Republike Srbije) na ocjenu. Na temelju procjene Ministarstvo zaštite okoliša odobrava Izvješće SPU-a u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva za ocjenu.

Nakon prikupljanja i obrade svih mišljenja, Ministarstvo rudarstva i energetike dostavlja prijedlog Strategije, zajedno s Izvješćem o strateškoj procjeni utjecaja, nadležnom tijelu (Vladi Republike Srbije) na daljnje postupanje.

Strateška procjena utjecaja na okoliš (SEA) je instrument koji bi trebao integrirati ciljeve i načela održivog razvoja u Strategiju gospodarenja mineralnim i drugim geološkim resursima, uzimajući u obzir potrebu izbjegavanja ili ograničavanja negativnih utjecaja na okoliš i društveno-ekonomski razvoj Republike Srbije. Onečišćenje okoliša uzrokovano eksploatacijom mineralnih sirovina u Republici Srbiji rezultat je nekoliko čimbenika povezanih s tehnološkim, organizacijskim i regulatornim nedostacima.

Strategija upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima je društveno, ekonomski i ekološki opravdana i nužna aktivnost usmjerena na realno ostvarive ciljeve uređenja, organiziranja, upravljanja i zaštite mineralnih i drugih geoloških resursa Republike Srbije. Strategija sveobuhvatno analizira stanje svih mineralnih resursa kojima raspolaže Republika Srbija, kao i sagledava postojeću i definira buduću poziciju zemlje u smislu razvoja i korištenja mineralnog i sirovinskog potencijala. Strategija bi trebala pokazati kako najbolje upravljati mineralnim resursima, uz najveće koristi za gospodarski rast i najmanji negativan utjecaj na okoliš.

Cilj Izvješća o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš Strategije upravljanja mineralnim resursima bio je procijeniti značajne utjecaje aktivnosti i mjera na kvalitetu okoliša i društveno-gospodarski razvoj, kao i propisati smjernice za smanjenje negativnih utjecaja.

U Izvješću o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš Strategije analizirano je trenutno stanje okoliša, važnost i obilježja Strategije, procijenjena su obilježja utjecaja planiranih aktivnosti i mjera, kao i druga pitanja i problemi okoliša. U tom procesu pretežno je primijenjen strateški pristup koji promatra trendove koji mogu nastati kao rezultat aktivnosti u rudarskom sektoru.

U okviru Strateške procjene učinka definirano je 14 specifičnih ciljeva i 37 pokazatelja za procjenu održivosti Strategije. Odabirom ciljeva i pokazatelja podupire se pristup koji je primijenjen u pripremi Izvješća o strateškoj procjeni učinka za većinu dokumenata javnih politika koji su izrađeni u prethodnom razdoblju.

Odabir pokazatelja usklađen je s planiranim konceptom i predviđanjima mogućih utjecaja na kvalitetu okoliša. Osim toga, korišteni su specifični ciljevi za evaluaciju planiranih aktivnosti i mjera, te pokazatelji za praćenje stanja okoliša tijekom provedbe Strategije.

Proces višekriterijske evaluacije uključuje 26 prioritetnih aktivnosti i mjera grupiranih u osam segmenata (specifični ciljevi), kao što je to učinjeno u Strategiji. Evaluacija je provedena na temelju kriterija veličine utjecaja, prostornog opsega mogućih utjecaja i vjerojatnosti utjecaja. Formirane su matrice u kojima je provedena višekriterijska evaluacija definiranih prioritetnih aktivnosti i mjera u odnosu na definirane specifične ciljeve i pokazatelje. Nakon toga uslijedila je procjena mogućih kumulativnih i sinergijskih učinaka prioritetnih mjera i mjera.

Rezultati evaluacije ukazali su na činjenicu da provedba Strategije proizvodi niz strateški značajnih pozitivnih implikacija u prostoru (prvenstveno vezanih uz gospodarenje otpadom) i okolišu, te potencijalno nekoliko negativnih utjecaja (prvenstveno iskorištavanje strateških mineralnih resursa) na elemente okoliša. Kada budu dostupne tehničke informacije i tehnološke specifikacije rudarskih djelatnosti, objekata i infrastrukture, razrada će se provoditi na detaljnijoj razini. Razmotrite utjecaj na okoliš i odgovarajuće vrste mjera zaštite okoliša.

Imajući u vidu sveobuhvatnost Strategije i veliki broj razvojnih aktivnosti i mjera iz svih sektora rudarstva, predložene su mjere zaštite kako bi se spriječili i ograničili negativni utjecaji na okoliš. Neke od aktivnosti i mjera provodit će se kroz plansku dokumentaciju, neke kroz projektnu dokumentaciju ili direktnu provedbu, tako da postoji prostor za određivanje mjera zaštite ovisno o pojedinom razvojnom projektu i uvjetima koji će u tom trenutku biti aktualni.

Polazeći od ciljeva i kriterija zaštite okoliša definiranih u dokumentima javnih politika i prostornim planovima, te uzimajući u obzir naslijeđeno stanje okoliša, kao i projekcije gospodarskog i prostornog razvoja, potrebno je primijeniti složene prostorne, tehničko-tehnološke, urbano-ekološke, organizacijske i druge mjere zaštite u provedbi Strategije. Dodatnu podršku učinkovitosti definiranih strateških mjera zaštite pruža sustav praćenja stanja okoliša , koji se provodi sustavnim mjerenjem, ispitivanjem i vrednovanjem pokazatelja stanja i onečišćenja okoliša .

Zbog složenosti Strategije, u cilju otklanjanja ili minimiziranja negativnih utjecaja istraživanja i eksploatacije ležišta mineralnih sirovina na kvalitetu okoliša, Strateškom procjenom utjecaja definiran je veći broj smjernica nego što je to uobičajeno u ovoj vrsti dokumenta. Definirane su opće mjere zaštite (10 mjera); Mjere zaštite tijekom istraživanja energetskih mineralnih sirovina (9 mjera) i njihova iskorištavanja (23 mjere); Mjere zaštite tijekom istraživanja metalnih mineralnih sirovina (8 mjera), nemetalnih mineralnih sirovina (10 mjera) i strateških mineralnih sirovina (26 mjera); kao i Mjere zaštite tijekom eksploatacije metalnih i nemetalnih mineralnih sirovina (13 mjera). Osim navedenih mjera, Strategija sadrži 16 skupina mjera koje Rudarska poduzeća i relevantne institucije trebale bi poduzeti korake kako bi osigurale održivo upravljanje mineralnim resursima uz minimalne negativne utjecaje na okoliš.

Ove mjere zaštite stvaraju polazište u zaštiti okoliša tijekom provedbe Strategije upravljanja mineralnim resursima. Ovim mjerama ne osigurava se apsolutna zaštita elemenata okoliša u područjima provedbe onih aktivnosti za koje je utvrđeno da podrazumijevaju sukobe na tom području, ali stvaraju preduvjet da se o njihovoj provedbi odluči na temelju čitavog niza postupaka koji mogu utvrditi i kvantitativno izraziti očekivane promjene u okolišu u slučaju njihove provedbe.

Strateška procjena ukazuje na određene rizike, a jedan od rizika je i nesmanjeni obujam proizvodnje ugljena, kako je predviđeno. Strategijom energetskog razvoja, što može predstavljati dodatno ekološko opterećenje elemenata okoliša i devastaciju prostora.

Prilikom programiranja i planiranja aktivnosti za provedbu Strategije upravljanja mineralnim sirovinama mora se poštovati preventivni pristup zaštiti okoliša i prirodnih dobara, a posebno očuvanju zdravlja stanovništva, pri čemu se poštuju načela i općeprihvaćeni instrumenti zaštite (strateške procjene, procjene utjecaja, integrirane dozvole, planovi gospodarenja otpadom i sl.), zakonske norme i standardi zaštite okoliša, uz redovite inspekcije, inzistiranje na transparentnosti u postupku donošenja odluka i primjeni modernih i inovativnih tehnologija u rudarskom sektoru.

Primijenjeni metodološki pristup, u razvoju SPU-a, temelji se na definiranju ciljeva i pokazatelja održivog razvoja te višekriterijskoj kvalitativnoj stručnoj evaluaciji planiranih prioritetnih aktivnosti i mjera utvrđenih Strategijom, u odnosu na definirane ciljeve SPU i pripadajućih pokazatelja.

Imajući u vidu da Strateška procjena nije instrument za izravnu provedbu, već je instrument u funkciji donošenja odluka o budućem razvoju, Izvješće o strateškoj procjeni ukazalo je na trendove u okolišu koji se mogu očekivati kao rezultat (pozitivni utjecaji) ili posljedica (negativni utjecaji) provedbe. Strategije upravljanja mineralnim sirovinama, čime ispunjava svoju ulogu u donošenju odgovarajućih odluka o zaštiti okoliša, društveno-ekonomski i prostorni razvoj.

Imajući u vidu sve navedeno, može se zaključiti da Strategija predstavlja okvir za održivi razvoj rudarskog sektora u Republici Srbiji te da će, uz iznimku neizbježnih posljedica istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina, određeni broj aktivnosti i mjera definiranih Strategijom utjecati na poboljšanje kvalitete okoliša u odnosu na trenutnu situaciju i trenutne trendove u području i okolišu. U tom kontekstu potrebno je da se u područjima koja funkcioniraju u uvjetima posebne namjene u području rudarstva dosljedno provode definirane mjere zaštite okoliša i prijedlozi predmetnog SPU Izvješća, te da se u takvim uvjetima Strategija može smatrati prihvatljivom.