



P/8210091

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/25-09/206

URBROJ: 517-04-1-1-26-14

Zagreb, 23. siječnja 2026.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, OIB: 59951999361, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata INA – Industrija nafte d.d., Avenija Većeslava Holjevca 10, Zagreb, OIB: 27759560625, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

R J E Š E N J E

- I. Za namjeravani zahvat – zidovi i utvrđice za oceanske brane na moru ispred Rafinerije nafte Rijeka, Primorsko-goranska županija – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. Za namjeravani zahvat – zidovi i utvrđice za oceanske brane na moru ispred Rafinerije nafte Rijeka, Primorsko-goranska županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata INA – Industrija nafte d.d., Avenija Većeslava Holjevca 10, Zagreb, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata INA – Industrija nafte d.d., Avenija Većeslava Holjevca 10, Zagreb, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.**

Obrazloženje

Nositelj zahvata INA – Industrija nafte d.d., Avenija Većeslava Holjevca 10, Zagreb, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), 4. srpnja 2025. godine podnio je Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš zidova i utvrdica za oceanske brane na moru ispred Rafinerije nafte Rijeka, Primorsko-goranska županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša, koji je u lipnju 2025. godine izradio, a u listopadu 2025. godine dopunio ovlaštenik Ekoneg d.o.o. iz Zagreba, a koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/24-08/8; URBROJ: 517-05-1-24-2 od 3. svibnja 2024. godine). Voditelj izrade Elaborata je Berislav Marković, mag.ing.prosp.arch.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.12. *Svi zahvati koji obuhvaćaju nasipavanje morske obale, produbljivanje i isušivanje morskog dna te izgradnja građevina u i na moru duljine 50 m i više* II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira nasipavanje morske obale i produbljivanje morskog dna u svrhu izgradnje građevina u i na moru ispred rafinerije nafte Rijeka.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 10. studenoga 2025. godine na internetskoj stranici Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš zidova i utvrdica za oceanske brane na moru ispred Rafinerije nafte Rijeka, Primorsko-goranska županija (KLASA: UP/I-351-03/25-09/206; URBROJ: 517-04-1-1-25-4 od 5. studenoga 2025. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Planirani zahvat obuhvaća izgradnju zaštitnih zidova s obalozaštitom ukupne dužine 133 m za zatvaranje uvalica/bazena na tri lokacije, zaštitnih zidova s armiranobetonskim prilaznim putovima/stubištima ukupne dužine oko 18 m na dvije lokacije za zatvaranje uvalica okruženih stijenama te armiranobetonskih utvrdica ukupne površine 193 m² na ukupno deset lokacija na obalnom stjenovitom terenu, postojećoj školjeri ili na nasipanom tlu u svrhu zaštite od istjecanja i širenja naftnih derivata u more. Kota temeljenja, odnosno nožica obalnog zida predviđena je na -1,5 m.n.m. Širina obalnog zida je 1,3 m, te visine 3 m. Zid će se betonirati u sekcijama dužine 4 m do 12 m u glatkoj oplati. Kota temeljenja, odnosno nožica utvrdice predviđena je na -2,0 m.n.m., dok će širine betonske utvrdice biti promjenjive po dužini i kretati se od početnih 2 m do 2,9 m na kraju utvrdice. Sve utvrdice formirat će se na način da se na njih omogući pristup sa prirodnog okolnog tla. Također, planirani zahvat obuhvaća izvođenje podmorskih i nadmorskih iskopa. Ukupna predviđena količina materijala podmorskog iskopa iznosi oko 1 300 m³, te nadmorskog oko 70 m³. Radovi iskopa izvode se strojnim putem do dubine na kojoj je planirano izvođenje utvrdica te zaštitnih i obalnih zidova, uz formiranje nagiba od 1:1.5. Nasipavanje morske obale obuhvaća izradu kamenih nasipa i školjera ukupne*

površine 1 760 m². Nasipavanje se izvodi s plovnog objekta, a ukupna količina materijala iznosi 1 570 m³. Prostor neposredno iza zida nasipat će se čistim kamenim materijalom, te će služiti kao kamena prizma i filter iza izvedenog obalnog zida. Otvorima, pri dnu betonskih obalnih zidova, u kojim je predviđena ugradnja PVC cijevi omogućit će se slobodno protjecanje podzemnih voda iz zaleđa, te cirkuliranje vode između ograđenog i otvorenog mora.

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/25-09/206; URBROJ: 517-04-1-1-25-5 od 5. studenoga 2025. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije, Općini Kostreni i Gradu Bakru.

Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/25-01/58; URBROJ: 2170-03-08/4-25-2 od 24. studenoga 2025. godine) da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš. Grad Bakar dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-01/25-01/16; URBROJ: 2170-2-07/1-25-2 od 25. studenoga 2025. godine) da planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na okoliš na području Grada Bakra i da nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Općina Kostrena dostavila je Mišljenje (KLASA: 962-01/25-01/03; URBROJ: 2170-22-05-25-2 od 27. studenoga 2025. godine) da planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na sastavnice okoliša. Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/25-02/351; URBROJ: 517-06-2-2-25-2 od 1. prosinca 2025. godine) da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš te da je planirani zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/25-04/174; URBROJ: 517-05-5-25-5 od 16. prosinca 2025. godine) da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša, odnosno da nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš ni glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći:

Tijekom izgradnje planiranog zahvata može doći do negativnog utjecaja na kvalitetu zraka na užem području lokacije zbog emisija plinova građevinske mehanizacije, te do povećanja razine buke uzrokovanog radom građevinskih strojeva. S obzirom na to da su radovi tijekom faze izgradnje kratkotrajni i prostorno ograničeni, uz poštivanje propisa, ne očekuje se značajno opterećenje okoliša bukom, kao ni negativni utjecaji na kvalitetu zraka u fazi izgradnje. Nakon izgradnje te korištenjem zahvata ne očekuju se negativni utjecaji planiranog zahvata na kvalitetu zraka, kao ni utjecaji na povećanje razine buke. Zbog obilježja zahvata ocijenjeno je da planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na kvalitetu zraka i buku. Tijekom pripreme i izgradnje planiranog zahvata očekuju se negativni utjecaji na stanovništvo koji će se ogledati kroz onečišćenje zraka, povećanje razine buke te otežano prometovanje. Međutim, s obzirom na kratkotrajne i prostorno ograničene radove, utjecaj nije ocijenjen kao značajan. Također, izgradnjom planiranog zahvata očekuje se dugoročno pozitivni utjecaj na lokalno stanovništvo u vidu sprječavanja širenja naftnih derivata u more i učinkovitog zaustavljanja mogućeg onečišćenja uslijed čega se očekuje i poboljšanje kakvoće mora na plažama, te se umanjuje rizik po javno zdravlje. Lokacija zahvata je izvan zona sanitarne zaštite izvorišta i na njoj ne postoje tekućice koje su proglašene zasebnim vodnim tijelom. Područje zahvata nalazi se na

grupiranom vodnom tijelu podzemne vode JKGI-05 Rijeka – Bakar, a sam zahvat smješten je na području priobalne vode JMO075, Riječki zaljev i JMO080, Bakarski zaljev. Navedena vodna tijela su u dobrom, umjerenom i vrlo lošem stanju. Zahvat se nalazi na području koje je proglašeno područjem potencijalno značajnih rizika od poplava, odnosno nalazi se djelomično na području velike vjerojatnosti plavljenja morem. Tijekom produblivanja morskog dna i plitkog temeljenja zaštitnih zidova i armiranobetonskih utvrdica neizbježan je utjecaj na more zbog zamućenja stupca morske vode u zoni radova, a mogući su i utjecaji uslijed nepravilnog rukovanja mehanizacijom. S obzirom na obuhvat zahvata i uz primjenu dobre organizacije gradilišta ne očekuje se značajan negativan utjecaj tijekom građenja zahvata na stanje vodnih tijela. Izgradnjom planiranog zahvata pri dnu betonskih obalnih zidova, u kojim je predviđena ugradnja PVC cijevi omogućit će se slobodno protjecanje podzemnih voda iz zaleđa, te cirkuliranje vode između ograđenog i otvorenog mora. Navedeno omogućava cirkulaciju mora i doprinosi postizanju bolje kakvoće mora. Također, onečišćena voda prikupljena unutar brana redovito će se odvoziti na obradu u centralni uređaj za obradu otpadnih voda rafinerije, čime se osigurava kontrola nad emisijama u vodno tijelo. Izgradnjom i korištenjem planirani zahvat predstavlja fizičku barijeru koja omogućuje učinkovit nadzor i upravljanje kontaminiranim vodama, uslijed čega se očekuje i poboljšanje kakvoće mora, te se umanjuje rizik za stanje vodnih tijela. S obzirom na navedeno ne očekuje se negativan utjecaj na stanje vodnih tijela tijekom korištenja zahvata. Analiza ranjivosti planiranog zahvata na klimatske promjene je pokazala da se ne očekuje negativan utjecaj klimatskih promjena na zahvat. Također, ocijenjeno je da će zahvat pozitivno utjecati na promjenu klime jer će ograničenje količine naftnih derivata u moru smanjiti njihovo isparavanje i povećati sposobnost mora da apsorbira CO₂ iz zraka. Sa svim vrstama neopasnog i opasnog otpada koje će nastati tijekom građenja i korištenja zahvata postupat će se sukladno propisima iz područja gospodarenja otpadom, bez trajnog odlaganja na lokaciji čime će se utjecaj od otpada svesti na najmanju moguću mjeru. S obzirom da površina planiranog zahvata zauzima tlo kategorije „PŠ - ostala poljoprivredna zemljišta, šume i šumska zemljišta“ koje karakterizira niska bonitetna vrijednost, te uzimajući u obzir da se zahvat izvodi u obalnom pojasu i moru, ocijenjeno je da planirani zahvat ima zanemariv utjecaj na tlo i poljoprivredne površine. Obuhvat planiranog zahvata nalazi se manjim dijelom unutar odsjeka 21B gospodarske jedinice „Bakarske šume“ u privatnom vlasništvu. Međutim s obzirom da će izgradnjom planiranog zahvata doći do gubitka šume i šumskog zemljišta površine od 0,001 ha, ocijenjeno je da planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na šume i šumska zemljišta. Sukladno Registru kulturnih dobara na lokacijama zahvata nema zaštićenog kulturnog dobra, dok se najbliže kulturno dobro nalazi oko 510 m od lokacije zahvata. Sukladno navedenom ocijenjeno je da zahvat neće negativno utjecati na kulturna dobra. Obuhvat planiranog zahvata nalazi se manjim dijelom unutar lovišta VIII/124 Grobnik. Međutim s obzirom da će izgradnjom planiranog zahvata doći do gubitka površine lovišta od 0,001 ha, te da se isto nalazi na urbaniziranom području aktivne rafinerije ograđene zaštitnom ogradom i da se prisutnost divljači unutar kompleksa može očekivati isključivo u iznimnim situacijama, ocijenjeno je da planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na divljač i lovstvo. Vezano uz zaštitu od svjetlosnog onečišćenja, građevinski radovi će se odvijati tijekom dnevnog razdoblja, a u slučaju da će se radovi izvoditi u uvjetima smanjene vidljivosti ili tijekom noćnog razdoblja, utjecaj osvjjetljenja gradilišta bit će prostorno ograničen i prestat će po završetku izgradnje. Izvođenjem rasvjete sukladno propisima o zonama rasvijetljenosti ne očekuju se značajne promjene postojećih svjetlosnih značajki prostora u noćnim satima, te je ocijenjeno da planirani zahvat neće imati značajan utjecaj na svjetlosno onečišćenje. Realizacijom zahvata trajno će se izmijeniti krajobrazna vizura područja, međutim, s obzirom na to da će elementi zahvata biti uklopljeni u već izgrađen okoliš šireg područja i kompatibilni s trenutnim načinom korištenja lokacije, utjecaj je ocijenjen kao zanemariv. Lokacija zahvata smještena je izvan zaštićenih područja sukladno odredbama Zakona o zaštiti prirode. Prema Karti prirodnih i poluprirodnih

ne-šumskih kopnenih i slatkovodnih staništa Republike Hrvatske (2016. godina), u kopnenom dijelu zahvata na 8 pozicija se nalazi stanišni tip J. Izgrađena i industrijska staništa, dok se na poziciji 1 nalazi stanišni tip E. Šume. Prema Karti morskih staništa (2023. godina) na lokaciji zahvata nalaze se sljedeći stanišni tipovi i njihove kombinacije: G.3.9. Infralitoralni pijesci, G.3.6.1. Zajednica (Biocenoza) infralitoralnih algi, G.6.4. Supralitoralne stijene, G.6.5. Antropogena staništa u supralitoralalu, G.3.4. Infralitoralno kamenje i šljunci. Prema podacima iz Elaborata, terenskim uvidom utvrđeno je da se predmetni zahvat u kopnenom i morskom dijelu nalazi na antropogenom staništu u sastavu rafinerije, izmijenjenom tehničkim zahvatima i narušenog ekološkog stanja, te stoga prethodno navedena staništa nisu zastupljena u svom prirodnom stanju. Kopneni dio zahvata obuhvatit će izgradnju pristupnih betonskih puteva na stanišnom tipu J., a budući da će zauzeće biti malo, procijenjeni utjecaj je prihvatljiv. Pri izgradnji armiranobetonskih utvrđica, obalnih zidova i nasipavanju školjera u morskom dijelu zahvata doći će do trajnog gubitka bentoskih staništa, a ukupno zauzeće iznosit će 0,201 ha, od čega u najvećoj površini stanišnog tipa G.3.9. i G.3.6.1. Također, zauzeće uslijed trajnog ograđivanjaorskog područja obalnim zidovima iznosit će 0,013 ha te će doći do promjene u stanišnim uvjetima, premda će cirkulacija morske vode s otvorenim morem biti omogućena kroz otvore pri dnu obalnog zida. Utjecaj zamućenja stupca morske vode uslijed radova bit će kratkotrajan i lokaliziran. Slijedom navedenog te uzimajući u obzir malo ukupno zauzeće staništa i prisutno degradirano stanje okoliša, procijenjeno je da zahvat neće imati značajnih negativnih utjecaja na sastavnice prirode. Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19, 119/23, 87/25 i 123/25), lokacija zahvata nalazi se izvan područja ekološke mreže. Najbliža područja ekološke mreže, odnosno Područje očuvanja značajno vrste i stanišne tipove (POVS) HR3000467 Podmorje Kostrene i Posebno područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (PPOVS) HR2001487 Bakar - Meja, nalaze se na udaljenosti od oko 2,10 km. Budući da se planirani zahvat nalazi izvan područja ekološke mreže te se doseg mogućih djelovanja zahvata ne preklapa s područjem ekološke mreže, isključena je mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata (samostalnih i kumulativnih) na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže pa stoga nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Sukladno svemu navedenom, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša, prirode i voda i posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela, te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i da neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš, te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. INA – Industrija nafte d.d., Avenija Većeslava Holjevca 10, Zagreb (R!, s povratnicom)