



P/8157752

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/25-09/3

URBROJ: 517-04-1-2-25-13

Zagreb, 26. lipnja 2025.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije (OIB: 59951999361) na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Grad Benkovac, Šetalište kneza Branimira 12, Benkovac (OIB 83821313660), nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

R J E Š E N J E

- I. **Za namjeravani zahvat – uređenje obalnog pojasa u naselju Donji Karin, Grad Benkovac, Zadarska županija – potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. **Za namjeravani zahvat – uređenje obalnog pojasa u naselju Donji Karin, Grad Benkovac, Zadarska županija – potrebno je provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. **Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Grad Benkovac, Šetalište kneza Branimira 12, Benkovac, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš.**
- IV. **Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Grad Benkovac, Šetalište kneza Branimira 12, Benkovac, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. **Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.**

Obrazloženje

Nositelj zahvata Grad Benkovac, Šetalište kneza Branimira 12, Benkovac, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 13. siječnja 2025. godine Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja obalnog pojasa u naselju Donji Karin, Grad Benkovac, Zadarska županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša (dalje u tekstu: Elaborat) koji je prosincu 2024. godine izradio ovlaštenik Zeleni servis d.o.o. iz Splita, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/24-08/14; URBROJ: 517-05-1-24-2 od 13. svibnja 2024. godine). Voditeljica izrade Elaborata je Marijana Vuković, mag.biol.univ.spec.oecol.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17; u daljnjem tekstu: Uredbe). Naime, za zahvate navedene u točki 9.12. *Svi zahvati koji obuhvaćaju nasipanje morske obale, produbljivanje i isušivanjeorskog dna te izgradnja građevina u i na moru duljine 50 m i više* Priloga II. Uredbe, Ministarstvo provodi postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira uređenje obalnog pojasa u naselju Donji Karin.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 13. ožujka 2025. godine na internetskoj stranici Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja obalnog pojasa u naselju Donji Karin, Grad Benkovac, Zadarska županija (KLASA: UP/I-351-03/25-09/3, URBROJ: 517-04-1-2-25-2 od 11. ožujka 2025. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Planiranim zahvatom predviđeno je uređenje i rekonstrukcija obalne crte (plaže i obalne konstrukcije) te izgradnja dužobalne šetnice. Predmetno obalno područje izduženo je u smjeru sjeverozapad-jugoistok, duljine oko 700 m i prosječne širine oko 20 m. Na obali je predviđeno više građevina kojima će se urediti i poboljšati sadašnje stanje obalnog područja, i to: obalni zid, četiri plaže (s tri praga), četiri pera te dužobalna šetnica. Izvedba pomorskih građevina planirana je u svrhu trajne stabilizacije plaža, koja će se sastojati od pera za stabilizaciju te podmorskih pragova. Od ušća rijeke Karišnice u Karinsko more, u duljini oko 200 m i širine 8 m predviđeno je uređenje novog obalnog zida kojim bi se formirala nova riva. Postojeća obalna linija će se pomaknuti oko 5 – 8 m u more, čime će se formirati novi oblik obale koji će se protezati paralelno s postojećom obalom. Novim rješenjem predviđeno je uređenje vezova bitvama ili „alkama“ u novom obalnom zidu. Na kopnenoj strani obalnog zida predviđen je mali potporni zidić kojim će se odijeliti nova riva (obalni zid) i zeleni pojas. Uz novu obalnu konstrukciju uredit će se zeleni pojas širine 2 – 10 m. Nove plaže su predviđene od kamenog drobljenca kojeg će more (prirodno djelovanje valova na obalnu crtu) brusiti i oblikovati te rasporediti, oblikujući prostrane šljunčane plaže. Plaža će se formirati u nekoliko etapa. Prvo*

će se izgraditi pera i kameni nasip na dnu. Zatim, između pera postupno će se formirati lice plaže, prema usvojenoj dinamici, što će trajati više sezona (godina). Također, predviđena je izgradnja podmorskih pragova čija je svrha stabilizacija lica plaže, posebice u podmorskom dijelu. Pragovi će se izraditi u zadnjoj etapi uređenja plaže. Pragovi će se izvesti od krupnijeg kamenog materijala, predviđene mase 500 kg i više, kako bi bili otporni na djelovanje površinskih valova i morskih struja. Osnovna funkcija pera je oslonac plažnom materijalu (stabilizacija plaža) koji će spriječiti odnošenje žala uzduž obalne crte i u dubinu. Predviđena je izgradnja četiri pera koja će se postaviti okomito na obalu i na odabranim mikrolokacijama kako bi se između njih oblikovale četiri plaže konkavnog (školjkastog) oblika. Predviđena su pera duljine 20 – 40 m (širine 4 m), ovisno o lokaciji i željenoj širini budućih plaža. Struktura tijela pera je jednostavna i sastojat će se od krupnijeg kamena (mase preko 50 – 100 kg). Dužobalna šetnica predviđena je u duljini od oko 470 m (širine 2 m), sve kako bi se osigurao kontinuitet pješačke veze na početku i kraju šetnice. Šetnica će se na krajevima zahvata vezati na jugoistoku na planiranu novu rivu, a na sjeverozapadu na rekreacijsku zonu.

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/25-09/3, URBROJ: 517-03-1-2-25-3 od 11. ožujka 2025. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva te Upravnom odjelu za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove, Zadarske županije.

Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove, Zadarske županije dostavio je mišljenje (KLASA: 351-07/25-01/67; URBROJ: 2198-07-02/1-25-2 od 19. ožujka 2025. godine) da se ne može očekivati značajniji negativni utjecaj zahvata na okoliš te da nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je mišljenje (KLASA: 325-11/25-05/100; URBROJ: 517-05-5-25-6 od 7. svibnja 2025. godine) da predmetni zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša iz njihove nadležnosti te da nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš. Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je mišljenje (KLASA: 352-07/25-02/85; URBROJ: 517-06-2-2-25-6 od 20. svibnja 2025. godine) da je za planirani zahvat potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Na planirani zahvat razmotren Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, zaprimljeno je ukupno četiri primjedbe. Primjedbe Javorke Milković iz Rijeke od 28. ožujka 2025. godine u bitnom su se odnosile na zamućenje mora zbog nasipavanja kamenim drobljencem; na značajnost negativnog utjecaja na more koji će uzrokovati pomicanje obalne linije 5 – 8 m zbog male površine Karinskog mora; na nemogućnost stabilizacije plaže zbog blizine ušća Karišnice; na gubitak staništa ugroženih i zaštićenih vrsta algi te posljedično utjecaj na biljne i životinjske vrste koje o njima ovise; na utjecaj pomicanja obalne linije na ptice močvarice i ostale vrste ptica koje koriste područje ušća Karišnice za gniježđenje i hranjenje; na indeks turističke razvijenosti tj. prihvatni kapacitet predmetnog područja koji nije sagledan niti određen; na prilagođenost zahvata osobama s invaliditetom i nedostatak planiranih sanitarnih čvorova te na utjecaj svjetlosnog onečišćenja koji je već prisutan na lokaciji zahvata a kojemu će planirana rasvjeta doprinijeti. Primjedbe Jadranke Matić iz Zagreba od 7. travnja 2025. godine u bitnom su se odnosile na kamen drobljenac kao neodgovarajući materijal za nasipavanje plaže; na nepotrebno betoniranje obale koja se sad na prirodan način čisti što će se realizacijom zahvata onemogućiti; na utjecaj na plažu Tuvina; na značajan negativan utjecaj dijela planiranog zahvata kod mosta i ušća Karišnice; na micanje postojeće vegetacije (tamarisa) te upitnu stabilizaciju terena (brda ispod

i iznad ceste, tj. uz obalu i uz kuće) te na nedostatak odgovarajućeg situacijskog prikaza u Elaboratu. Primjedba Ivana Udiljaka od 11. travnja 2025. godine u bitnom se odnosila na devastaciju prostora planiranim zahvatom bez potrebne uspostave sustava odvodnje otpadnih voda; na zamućenje mora zbog nasipavanja kamenom drobljencem te izmjenu izgleda podmorja i tipa staništa koje će ono uzrokovati; na pretjeranu masivnost planiranog zahvata u odnosu na malo područje obalnog pojasa te na gubitak staništa za mnoge ugrožene i zaštićene vrste algi koje je u Karinskom moru specifično. Primjedbe Borke Milković iz Zagreba od 10. travnja 2025. godine u bitnom su se odnosile na nedostatak obrade utjecaja u Elaboratu na kakvoću mora i s njome vezane negativne pojave uslijed povećanja kapaciteta plaže nerazmjerno mogućnostima prostora i zatečenom stanju infrastrukture; ne nedovoljno obrađen utjecaj u Elaboratu „značajnih količina nanosa“ koje su zapravo naslage osušene morske vegetacije koje također imaju utjecaja na bioraznolikost područja zahvata; na to da je prosječna širina od prometnice do linije mora bitno manja od 20 m kako je navedeno u Elaboratu; na sklonost aktivacije klizišta na predmetnoj lokaciji; na sporu izmjenu morske vode u zatvorenom zaljevu koja nije analizirana u Elaboratu; na rješavanje odvodnje sanitarnih čvorova vezanih za korištenje plaže umnogostručenog kapaciteta; na utjecaj nasipavanja obale kojim se prekriva prirodni podmorski prag koji trenutno sprečava otplavlivanje prirodnog plažnog materijala; na nepotrebnu izgradnju Pera 1 zbog postojećih stjenovitih „sedla“ koja imaju istu ulogu kao planirano Pero 1 a koja će se zbog izgradnje zahvata morati razbiti; na nedostatak obrade u Elaboratu rješenja problema ispiranja terena i podlokavanja uzvisine sa šumom na području zahvata koji se izgradnjom Pera 1 značajno pogoršava; na nepotrebnost izgradnje Pera 2, također zbog postojanja ostataka nekadašnjeg širokog stjenovitog „sedla“ te već izgrađenog zidića koji ima istu ulogu te se može rekonstruirati uz manji opseg intervencije u prostoru; na nedostatak obrade djelovanja morske struje na lokaciji Pera 3; na utjecaj nasipavanja na lokaciji Plaže 4 što će dovesti do anuliranja međudjelovanja vodotoka i morskih struja te filtriranja mulja; na nestajanje priobalnih dubljih dijelova akvatorija koji su služili za pristup plovila privezištu zbog pomicanja obalnog pojasa 5 – 8 m; na trajan negativan utjecaj stalnog odstranjivanja naplavina na području Tuvine; na nemogućnost realizacije planiranog zahvata posebno u zoni Pera 4 zbog nemogućnosti temeljenja potpornog zida prometnice; na preveliku širinu šetnice od 2 m te na značajan utjecaj svjetlosnog onečišćenja.

Razlozi zbog kojih je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći:

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, br. 80/19, 119/23) lokacija zahvata nalazi se unutar ekološke mreže, Područja očuvanja značajnog za ptice (POP) HR1000023 SZ Dalmacija i Pag i Područja očuvanja značajnog za vrste i stanišne tipove (POVS) HR4000030 Novigradsko i Karinsko more. Manjim dijelom zahvat se nalazi unutar Posebnog područja očuvanja značajnog za vrste i stanišne tipove (PPOVS) HR2001316 Karišnica i Bijela. Na lokaciji zahvata nalaze se pogodna staništa za ciljne vrste POP-a HR1000023 SZ Dalmacija i Pag koje su vezane uz bočata močvarna staništa i muljevite obale s halofilnom vegetacijom (vodomar, čaplja danguba, žuta čaplja, žalar cirikavac, morski kulik, eja močvarica, eja strnjarica, eja livadarka, mala bijela čaplja, mali sokol, bjelonokta vjetreuš, oštrigar, vlastelica, crnoglavi galeb, mala šljuka, mali vranac, veliki pozviždač, prugasti pozviždač, žličarka, blistavi ibis, zlatar pljukavac, dugokljuna čigra, prutka migavica i značajne negnijezdeće (selidbene) populacije), morska staništa (crnogri plijenor, crvenogri plijenost, morski vranac, crnoglavi galeb, mali vranac, crvenokljuna čigra, mala čigra, dugokljuna čigra i značajne negnijezdeće (selidbene) populacije ptica) te mozaična poljoprivredna staništa (jarebica kamenjarka, primorska trepteljka, ušara, pršljivac, leganj, zmijar, eja močvarica, eja strnjarica, eja livadarka, mali sokol, bjelonokta vjetruša, ždral bjeloglavi sup, rusi svračak, sivi svračak, ševa krunica i značajne negnijezdeće

(selidbene) populacije ptica). Također, na lokaciji zahvata zastupljen je ciljni stanišni tipovi POVS-a HR4000030 Novigradsko i Karinsko more, 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem, dok su u neposrednoj blizini zahvata rasprostranjeni ciljni stanišni tipovi PPOVS-a HR2001316 Karišnica i Bijela, 1310 Muljevite obale obrasle vrstama roda *Salicornia* i drugim jednogodišnjim halofitima, 1410 Mediteranske sitine (*Juncetalia maritimi*) i 1420 Mediteranska i termoatlantska vegetacija halofilnih grmova (*Sarcocornetea fruticosi*) na lokalitetu Tuvina koji je jedini lokalitet s navedenim stanišnim tipovima unutar PPOVS-a HR2001316 Karišnica i Bijela i zauzima površinu oko 4,5 ha. Provedbom zahvata doći će do zauzeća oko 2,5 ha staništa pogodnih za navedene ciljne vrste, kao i do zauzeća 2,5 ha ciljnog stanišnog tipa 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem. Iako će provedbom zahvata doći do površinski malog zauzeća staništa pogodnih za ciljne vrste kao i ciljnih stanišnih tipova, radi se o zahvatu na samom ušću rijeke Karišnice, a koje područje predstavlja iznimno osjetljivo ornitološko područje. Planiranim zahvatom dolazi i do trajne degradacije staništa u okolici obuhvata zahvata zbog raznašanja kamenog materijala koji se planira koristiti za nasipavanje plažnih površina te gradnje objekata u moru i na obali. Nasipavanje drobljencem, pomicanjem obalne linije i do 8 m, izgradnjom četiri pera i podmorskih pragova za stabilizaciju nasute plaže te gradnjom nove rive i obalnog zida doći će do značajno negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, uslijed negativnog utjecaja na priobalna i morska staništa. Također, gradnja obalnog zida, nasipavanje drobljencem te gradnja podmorskih pragova i pera, odnosno stabilizacija plaže može dovesti do značajnih poremećaja u prirodnoj dinamici sedimenta koja je ključna za funkcioniranje slanih močvara, osobito područja Tuvine na desnoj strani ušća i za održavanje vrste roda *Salicornia* te drugih halofilnih zajednica. Iako Tuvina nije u neposrednom obuhvatu zahvatom nalazi se pod izravnim utjecajem promjena u dinamici rijeke Karišnice i mora uslijed intervencije na području od ušća do Ponorske drage. Navedeno područje je područje od iznimne vrijednosti za očuvanje ciljnih vrsta POP-a HR1000023 SZ Dalmacija i Pag. Također, navedeno područje je jedino područje unutar PPOVS-a HR2001316 Karišnica i Bijela na kojem su prisutni ciljni stanišni tipovi 1310 Muljevite obale obrasle vrstama roda *Salicornia* i drugim jednogodišnjim halofitima i 1420 Mediteranska i termoatlantska vegetacija halofilnih grmova (*Sarcocornetea fruticosi*). Osim navedenog, na lokaciji zahvata zabilježeno je i naselje morske cvjetnice *Zostera sp.* koja vrsta je karakteristična vrsta ciljnog stanišnog tipa POVS-a HR4000030 Novigradsko i Karinsko more, 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem. Nasipavanje i izgradnja podmorskih i obalnih struktura može uzrokovati zatrpavanje plicaka i promjene u obrascima morskih strujanja, što dovodi do degradacije ciljnih stanišnih tipova na širem području zahvata. S obzirom na sve navedeno Prethodnom ocjenom ne može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata (samostalnih i kumulativnih) na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže stoga te je potrebno provesti Glavnu ocjenu. Lokacija zahvata smještena je izvan područja zaštićenog u nekoj od devet kategorija zaštićenih područja sukladno odredbama Zakona o zaštiti prirode. Prema Karti prirodnih i poluprirodnih nešumskih kopnenih i slatkovodnih staništa Republike Hrvatske (2016.) planirani zahvat se u kopnenom dijelu nalazi na stanišnim tipovima E. Šume i J. Izgrađena i industrijska staništa i na kombinaciji stanišnih tipova I.1.2./I.1.8./J. Mozaici kultiviranih površina/Zapuštene poljoprivredne površine/Izgrađena i industrijska staništa. Sukladno Karti morskih staništa (2023.) na lokaciji zahvata u morskom i obalnom dijelu nalaze se stanišni tipovi G.6.5. Antropogena staništa u supralitoral, G.3.1. Infralitoralni pijeskoviti muljevi, pijesci, šljunci i stijene u eurihalinom i euritermom okolišu i G.3.1.1.4. Asocijacija s vrstom *Zostera noltei*. Iako se radi o površinski malom zauzeću staništa, u obuhvatu lokacije zahvata nalazi se utok rijeke Karišnice u more. Navedeno područje predstavlja područje velike ornitološke i hidrološke vrijednosti, a muljevita i pješčana dna predstavljaju područja mriješta i rasta brojnih morskih organizama. Također, pomicanjem obalne linije i nasipavanjem drobljenca doći do trajnog

gubitka staništa, kao i njegove degradacije, a provedba zahvata utjecat će na naselje morske cvjetnice *Zostera sp.* S obzirom na navedeno, za planirani zahvat potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. i 90. stavku 5. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 27. stavku 2. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da nije moguće isključiti značajan negativan utjecaj na okoliš i stoga je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 5. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te nije isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga je potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produljenja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Splitu, Put Supavla 1, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. Grad Benkovac, Šetalište kneza Branimira 12, Benkovac (**R, s povratnicom!**)