



P/8186891

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/24-09/431
URBROJ: 517-04-1-2-25-18
Zagreb, 6. listopada 2025.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, OIB 59951999361, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19, 127/19 i 155/23) i odredbe članka 27. stavka 2. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Solarna elektrana Deponija fosfogipsa d.o.o., Fallerovo šetalište 22, Zagreb, OIB 34354825552, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

R J E Š E N J E

- I. Za namjeravani zahvat – sunčana elektrana Deponija fosfogipsa snage 80 MW, Grad Kutina, Sisačko-moslavačka županija – potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. Za namjeravani zahvat – sunčana elektrana Deponija fosfogipsa snage 80 MW, Grad Kutina, Sisačko-moslavačka županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Solarna elektrana Deponija fosfogipsa d.o.o., Fallerovo šetalište 22, Zagreb, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Solarna elektrana Deponija fosfogipsa d.o.o., Fallerovo šetalište 22, Zagreb, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.**

Obrazloženje

Nositelj zahvata Solarna elektrana Deponija fosfogipsa d.o.o., Fallerovo šetalište 22, Zagreb, u skladu s odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 21. listopada 2024. godine putem opunomoćenika društva Ekonerg d.o.o., Koranska 5, Zagreb, Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene na okoliš sunčane elektrane Deponija fosfogipsa snage 80 MW, Grad Kutina, Sisačko-moslavačka županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša koji je u listopadu 2024. godine izradio, a u travnju 2025. godine dopunio ovlaštenik Ekonerg d.o.o. iz Zagreba, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/24-08/8; URBROJ: 517-05-1-24-2 od 3. svibnja 2024. godine). Voditelj izrade Elaborata je Matko Bišćan, mag.oecol. et prot.nat.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 10.9. *Odlagališta mulja i odlagališta otpada uključujući i njihovu sanaciju* Priloga II. Uredbe, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajan negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš* Priloga II. Uredbe, Ministarstvo provodi postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira na dijelu odlagališta fosfogipsa izgraditi sunčanu elektranu.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), na internetskim stranicama Ministarstva objavljena je 16. lipnja 2025. godine Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene na okoliš sunčane elektrane Deponija fosfogipsa snage 80 MW, Grad Kutina, Sisačko-moslavačka županija (KLASA: UP/I-351-03/24-09/431; URBROJ: 517-04-1-2-25-7 od 10. lipnja 2025. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Lokacija zahvata je u Sisačko-moslavačkoj županiji na području Grada Kutine, na k.č. 7633/5 i 9744/3 k.o. Kutina, na postojećem odlagalištu fosfogipsa. Pristup lokaciji osigurat će se preko lokalne ceste sa sjeverne strane. Odlagalište fosfogipsa ukupne površine oko 150 ha sastoji se od kazeta K-1, K-2, K-3, K-4 i K-4/1 koje su međusobno odvojene zemljanim pregradnim nasipima. Uz rub nasipa uređen je obodni kanal koji skuplja procjednu vodu i oborinske vode te ih odvodi u kazetu K-2. Do sada su fosfogipsom ispunjene kazete K-1, K-3 i dio kazete K-2. Preostali dio kazete K-2 i kazeta K-4 služe za prihvrat procjedne i oborinske vode. Sunčana elektrana se planira izgraditi na kazeti K-1, K-3 i dijelu K-2, a ukupna površina pod fotonaponskim modulima za sve tri kazete je oko 42,4 ha. Sunčana elektrana bit će ukupne instalirane snage 94,1 MW. Sunčana elektrana se sastoji od fotonaponskih modula, izmjenjivača, kabelskog razvoda, razvodnih ormara, transformatorske stanice, nadzorno-upravljačkog sustava i druge potrebne opreme. Planirana je ugradnja 141 480 fotonaponskih modula snage 665 W, 242 izmjenjivača pojedinačne snage 330 kW i 9 internih transformatorskih stanica snage 9000 kVA. Osim što će se dio proizvedene električne energije koristiti za potrebe odlagališta, dio će se predavati u elektroenergetsku mrežu.*

Za priključak elektrane će se izgraditi susretno postrojenje 110/35 kV TS SE DEFOS na jugoistočnom dijelu unutar k.č. 9744/3 k.o. Kutina. Priključak na elektroenergetsku mrežu planiran je spojem podzemnim kabelom na dalekovod 220 kV TE Sisak – Međurić na udaljenosti oko 1250 m ili na dalekovod 110 kV TE Sisak – Međurić na udaljenosti oko 1600 m.

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/24-09/431; URBROJ: 517-04-1-2-25-8 od 10. lipnja 2025. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode, Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora, Sektoru za održivo gospodarenje otpadom i Upravi za klimatsku tranziciju Ministarstva, Upravnom odjelu za poljoprivredu, ruralni razvoj, zaštitu okoliša i prirode Sisačko-moslavačke županije i Gradu Kutini.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/25-02/229; URBROJ: 517-06-2-2-25-5 od 8. rujna 2025. godine) da je za planirani zahvat potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/25-04/19; URBROJ: 517-05-1-2-1-25-5 od 9. rujna 2025. godine) da je za predmetni zahvat potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš zbog mogućih značajnih utjecaja na ciljeve zaštite voda i vodnog okoliša. Sektor za održivo gospodarenje otpadom Ministarstva dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-01/25-02/55; URBROJ: 517-04-2-2-25-2 od 9. srpnja 2025. godine) da je odlagalište otpada postrojenje za gospodarenje otpadom te mora imati ishodu dozvolu za gospodarenje otpadom, sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 84/21 i 142/23-Odluka USRH), Pravilniku o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 106/22 i 138/24) i Pravilniku o odlagalištima otpada („Narodne novine“, broj 4/23), u kojoj su opisani postupci gospodarenja otpadom kada se isti zaprima na odlaganje kao i određene mjere sprječavanja štetnih utjecaja na okoliš i kontrola istih nakon zatvaranja odlagališta, zatim, da je za vrijeme aktivnog korištenja odlagališta osoba koja upravlja odlagalištem obvezna provoditi program nadzora, mjerenja i kontrole sukladno Prilogu III Pravilnika o odlagalištima otpada i da je nadležno tijelo koje je izdalo dozvolu za gospodarenju otpadom obvezno za sva zatvorena odlagališta obaviti pregled odlagališta, procijeniti sva izvješća pripremljena od osobe koja upravlja odlagalištem i obavijestiti osobu koja upravlja odlagalištem o donesenoj odluci ako se odlagalište ili dio odlagališta zatvara i/ili prestaje s radom, te da je potrebno dopuniti Elaborat s podacima koje predmetno odlagalište mora ispunjavati na temelju propisa iz područja gospodarenja otpadom, kako je navedeno, i da je mišljenje o značajnom negativnom utjecaju na okoliš za predmetni zahvat moguće dati tek kada će biti ispunjeni svi zakonodavni uvjeti iz područja gospodarenja otpadom. Uprava za klimatsku tranziciju Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-07/25-07/13; URBROJ: 517-03-3-1-25-2 od 2. srpnja 2025. godine) da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Upravni odjel za poljoprivredu, ruralni razvoj, zaštitu okoliša i prirode Sisačko-moslavačke županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/25-01/21; URBROJ: 2176-09-03/4-25-2 od 24. lipnja 2025. godine) da je za odlagalište neopasnog otpada - Deponija fosfogipsa (S-41100) u Kutini, Ministarstvo izdalo Rješenje o okolišnoj dozvoli (KLASA: UP/I-351-03/18-02/40; URBROJ: 517-03-20-35, od 20. travnja 2020. godine) kojim su propisani uvjeti zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša za rad odlagališta bez proizvodnje Pogona za proizvodnju fosforne kiseline postojećeg postrojenja Petrokemija d.d. (modus rada 1) i za rad odlagališta uz proizvodnju Pogona za proizvodnju fosforne kiseline postojećeg postrojenja Petrokemija d.d. (modus rada 2), te su u knjizi uvjeta okolišne dozvole propisane mjere i uvjeti za obavljanje djelatnosti odlaganja neopasnog otpada, uključujući i opis tehnika vezanih za proces u postrojenju, odnosno u točki 1.1. rješenja o okolišnoj dozvoli određene su Procesne tehnike za koje su propisani uvjeti rješenja, a koje ne uključuju izgradnju sunčane elektrane snage 80 MW, i da je stoga za predmetni zahvat potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Grad Kutina dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-01/25-

01/17; URBROJ: 2176-3-08-01/04-25-2 od 24. lipnja 2025. godine) da je za predmetni zahvat potrebno provesti procjenu utjecaja na okoliš.

U vezi s Informacijom o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš objavljenoj na internetskim stranicama Ministarstva i na planirani zahvat razmotren Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu na internetskim stranicama Ministarstva, primjedbe su poslali Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i obnovu Sisačko-moslavačke županije i sindikat EKN-a Petrokemije Kutina. Primjedbe su se, u bitnom, odnosile na to da nije utvrđeno da je odlagalište fosfogipsa u Kutini sanirano i da slijedom toga zahvat nije u skladu s Prostornim planom Sisačko-moslavačke županije („Službeni glasnik SMŽ“, broj 4/01, 12/10, 10/17, 12/19, 23/19-pročišćeni tekst, 7/23, 20/23 i 8/24-pročišćeni tekst), a da postavljanje solarnih panela na visinu oko 80 cm od tijela odlagališta isključuje mogućnost sanacije odlagališta, odnosno da se natkrivanje tijela odlagališta solarnim panelima ne može smatrati sanacijom odlagališta.

Razlozi zbog kojih je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš su sljedeći:

Zahvat je planiran na nesaniranom odlagalištu na kojem su prisutne velike količine fosfogipsa, procesnih voda koje imaju visoku kiselost, kao i oborinskih voda koje u doticaju s odloženim fosfogipsom postaju kisele s pH oko 2, i stoga se ne može isključiti mogućnost negativnog utjecaja u slučaju oštećenja vodonepropusne podloge tijekom izvođenja radova, što uključuje bušenje i zabijanje čeličnih stupova konstrukcija koje nose fotonaponske panele u izrazito kiselo tlo, kao i mogućnosti izlivanja/curenja procesne i oborinske vode visoke kiselosti. Nemoguće je isključiti negativan utjecaj na podzemno vodno tijelo CSGI-28, Lekenik-Lužani, te posljedično i na šire područje koje obuhvaća podzemno vodno tijelo CSGN-25, Sliv Lonja-Ilova-Pakra. Oba vodna tijela, prema Planu upravljanja vodnim područjima do 2027. godine, ocijenjena su kao dobra u pogledu kemijskog i količinskog stanja, što upućuje na potrebu očuvanja njihove sadašnje kvalitete kako bi ostali ispunjeni ciljevi zaštite voda iz članka 46. Zakona o vodama („Narodne novine“, broj 66/19, 84/21 i 47/23) i članka 4. Uredbe o standardu kakvoće voda („Narodne novine“, broj 96/19, 20/23 i 50/23 - ispravak). Osim toga, planirana sunčana elektrana djelomično se prostire preko površinskog vodnog tijela CSR00804_000000, dok se rubno dodiruje s vodnim tijelom CSR00099_000000, Kutinica. Vodno tijelo CSR00804_000000 okarakterizirano je kao prirodna tekućica za koje je prema projekciji stanja 2027. predviđeno vrlo loše stanje iako mu je postojeće ukupno stanje ocijenjeno kao dobro. S druge strane, vodno tijelo CSR00099_000000, Kutinica klasificirano je kao izmijenjena tekućica, a njegovo je postojeće i projekcijsko stanje ocijenjeno kao vrlo loše. Također, lokacija zahvata nalazi se uz samu granicu Parka prirode Lonjsko polje, područja zaštićenog na temelju odredbi Zakona o zaštiti prirode. S obzirom na sve navedeno, a da odlagalište fosfogipsa priliježe uz granicu Parka prirode Lonjsko polje koje je proglašeno zaštićenim zbog vlažnih/močvarnih staništa i velike bioraznolikosti, ne može se isključiti mogućnost negativnog utjecaja zahvata na zaštićeno područje. Zaključno, odlagalište fosfogipsa - Petrokemija Kutina u Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028. identificirano je kao tzv. „Crna točka“, odnosno lokacija visoko opterećena tehnološkim otpadom, te je, uzimajući u obzir takav status lokacije, nužno prvo provesti odgovarajuću sanaciju odlagališta fosfogipsa prije razmatranja bilo kakvog zahvata koji uključuje dodatna tehnička opterećenja i moguće nove rizike za okoliš.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći:

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19, 119/23 i 87/25), planirani zahvat se nalazi unutar područja ekološke mreže - Posebno područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (PPOVS)

HR2000416 Lonjsko polje i Područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000004 Donja Posavina. Prema bazi podataka Ministarstva, na lokaciji zahvata nisu rasprostranjeni ciljni stanišni tipovi PPOVS-a HR2000416 Lonjsko polje. U blizini zahvata nalaze se ciljni stanišni tipovi 91E0* Aluvijalne šume (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*), 91F0 Poplavne miješane šume (*Quercus robur*, *Ulmus laevis*, *Ulmus minor*, *Fraxinus excelsior* ili *Fraxinus angustifolia*) i 6510 Nizinske košarice (*Alopecurus pratensis*, *Sanguisorba officinalis*). Atributi za navedene ciljne stanišne tipove odnose se na održane površine ciljnih stanišnih tipova, očuvanost karakterističnih vrsta, očuvanost povoljnog hidrološkog režima (prirodno periodično plavljenje i visoka razina podzemne vode), očuvanost šumskih čistina kao i da nisu prisutne strane vrste drveća ni invazivne vrste te restauracija i gospodarenje šumskih sastojina. Budući da se zahvatom neće utjecati na navedene attribute isključena je mogućnost značajnih negativnih utjecaja na navedene ciljne stanišne tipove PPOVS-a HR2000416 Lonjsko polje. S obzirom na udaljenost zahvata od ostalih ciljnih stanišnih tipova PPOVS-a HR2000416 Lonjsko polje isključena je mogućnost značajnih negativnih utjecaja. Lokacija zahvata ne predstavlja pogodna staništa za ciljne vrste PPOVS-a HR2000416 Lonjsko polje kao ni za ciljne vrste ptica POP-a HR1000004 Donja Posavina s obzirom na to da se lokacija zahvata nalazi na deponiji fosfogipsa koja ne predstavlja pogodno stanište za ciljne vrste. Iako je moguće zadržavanje ciljnih vrsta u blizini deponije fosfogipsa (ne i na samoj deponiji fosfogipsa), s obzirom na to postoji široka zastupljenost pogodnih staništa unutar navedenih područja ekološke mreže i da se radi o dobro pokretnim ciljnim vrstama te da će potencijalni utjecaji uslijed povećanja razine buke i vibracija biti kratkotrajni i lokalizirani, može se isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na ciljne vrste PPOVS-a HR2000416 Lonjsko polje i POP-a HR1000004 Donja Posavina. Sukladno navedenom, prethodnom ocjenom može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenih područja ekološke mreže i nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

U vezi s mišljenjem Sektora za održivo gospodarenje otpadom Ministarstva, tražene dopune podacima koje predmetno odlagalište mora ispunjavati na temelju propisa iz područja gospodarenja otpadom će biti dio sadržaja Studije o utjecaju zahvata na okoliš i razmatrani u postupku procjene utjecaja zahvata na okoliš i zato nije tražena dorada Elaborata zaštite okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da nije moguće isključiti značajan negativan utjecaj na okoliš i stoga je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnog utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Zagrebu, Avenija Dubrovnik 6, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom Upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

**DOSTAVITI:**

1. Solarna elektrana Deponija fosfogipsa d.o.o., Fallerovo šetalište 22, Zagreb (**R!, s povratnicom**)