



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/23-09/461

URBROJ: 517-05-1-2-24-9

Zagreb, 28. ožujka 2024.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, OIB 19370100881, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, OIB 57500462912, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

R J E Š E N J E

- I. **Za namjeravani zahvat – čvor Kozala na autocesti A7 (obilaznica Grada Rijeke) – potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. **Za namjeravani zahvat – čvor Kozala na autocesti A7 (obilaznica Grada Rijeke) – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. **Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš.**
- IV. **Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. **Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.**

O b r a z l o ž e n j e

Nositelj zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 20. studenoga 2023. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš čvora Kozala na autocesti A7 (obilaznica Grada Rijeke). Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša (dalje u tekstu: Elaborat) koji je u studenom 2023. godine izradio ovlaštenik Vita projekt d.o.o. iz Zagreba, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-

02/15-08/20; URBROJ: 517-05-1-2-21-15 od 23. prosinca 2021. godine). Voditelj izrade Elaborata je Domagoj Vranješ, mag. ing. prosp. arch., univ. spec. oecoining.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 14. *Autoceste Priloga I. Uredbe*, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. Koja bi mogla imati značajno negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajno negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš Priloga II. Uredbe*, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira izgraditi čvor na autocesti.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 16. siječnja 2024. godine na internetskoj stranici Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš čvora Kozala na autocesti A7 (obilaznica Grada Rijeke) (KLASA: UP/I-351-03/23-09/461; URBROJ: 517-05-1-2-24-2 od 10. siječnja 2024. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Lokacija zahvata je u Primorsko-goranskoj županiji u Gradu Rijeci, u k.o. Stari Grad. Zona čvora Kozala proteže se od nadvožnjaka Kozala do „tunela“ za zaštitu od buke uz nevodere na Rastočinama, između groblja na jugu i planirane zone poslovne namjene na sjeveru. Sjeverna strana čvora Kozala uključuje silaznu rampu s autoceste (os 6) duljine oko 586 m, koja počinje na rubu desnog traka sjevernog kolnika i pruža se do spoja na ulicu Kozala, i priključnu rampu na autocestu (os 9) duljine oko 754 m, koja počinje na spoju osi s ulicom Kozala i završava na rubu desnog traka sjevernog kolnika u smjeru čvor Škurinje. Južna strana čvora uključuje silaznu rampu iz smjera čvora Škurinje (os 1), priključnu rampu u smjeru čvora Orehovica (os 2), kružno raskrižje i priključke kružnom raskrižju. Os 1 duljine oko 888 m počinje na rubu desnog traka južnog kolnika i završava u kružnom raskrižju, a os 2 je duljine oko 343 m i počinje u desnom traku južnog kolnika i završava u točki preklopa s osi 1. Na početku osi 1 planiran je vijadukt Kozala-Jug duljine 165 m. Kolnik svih osi čvora je širine 6,05 m, a uključuje vozni, zaustavni i rubni trak. Kružno raskrižje je planirano na raskrižju osi 1 s ulicom Kozala, Baštijanovom i ulicom Ante Kovačića, s vanjskim polumjerom oko 15,3 m i širinom kolnika 8 m. Planiran je nagib pokosa nasipa 1:1,5 i nagib pokosa usjeka 2:1. Planiran je zatvoreni sustav odvodnje oborinskih voda s kolnika.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/23-09/461; URBROJ: 517-05-1-2-24-3 od 10. siječnja 2024. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva, Upravi za zaštitu kulturne baštine Ministarstva kulture i medija, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije i Gradu Rijeci.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je mišljenje (KLASA: 352-07/24-02/15; URBROJ: 517-10-2-2-24-2 od 26. siječnja 2024. godine) da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je mišljenje (KLASA: 325-11/24-05/11; URBROJ: 517-09-3-1-1-24-4 od 13. ožujka 2024. godine) da za predmetni zahvat s vodnogospodarskog stajališta nije potrebno provesti procjenu utjecaja na okoliš. Uprava za zaštitu kulturne baštine Ministarstva kulture i medija dostavila je mišljenje (KLASA: 612-08/24-11/0008; URBROJ: 532-05-01-01-01/7-24-4 od 23. veljače 2024. godine) da je planirani zahvat unutar

granica Kulturno-povijesne cjeline groblja Kozala neprihvatljiv sa stajališta zaštite kulturnih dobara i da je izgradnju prometnog čvora, odnosno njegovog južnog dijela, nužno planirati na alternativnoj lokaciji, izvan granica kulturnog dobra i na sigurnoj udaljenosti od istog. Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije dostavio je mišljenje (KLASA: 351-03/24-01/2; URBROJ: 2170-03-08/2-24-2 od 5. veljače 2024. godine) da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš. Grad Rijeka dostavio je mišljenje (KLASA: 351-01/24-01/2; URBROJ: 2170-1-05-02-24-2 od 31. siječnja 2024. godine) da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša.

Na planirani zahvat razmotren Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti ni zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš su sljedeći:

Južni krak predmetnog zahvata prolazi kroz kulturno dobro, Kulturno-povijesnu cjelinu groblja Kozala, zaštićenu rješenjem Ministarstva kulture, KLASA: UP-I^o-612-08/06-06/0173, URBROJ: 532-04-01-1/4-06-2 od 23. ožujka 2006. godine, i upisanu u Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske, na Listu zaštićenih kulturnih dobara pod brojem Z-2725. Groblje Kozala jedno je od najvrjednijih i najznačajnijih groblja u Republici Hrvatskoj i čini dio europske kulturne baštine. Navedeno groblje je član Udruženja značajnih groblja u Europi (ASCE) i Kulturne rute Vijeća Europe, Europske rute groblja (European Cemeteries Route) zajedno s još sedam groblja u Hrvatskoj, čime se ovo groblje promiče kao vrijedno kulturno nasljeđe, ne samo Republike Hrvatske, nego i Europe. Riječ je o groblju izrazito visoke urbanističke, arhitektonske i umjetničke vrijednosti te vrijednosti perivojne baštine. Južni krak planiran je unutar granica zaštićene Kulturno-povijesne cjeline groblja Kozala, na sjevernoj padini groblja, na udaljenosti od samo 13 m od zaštićenog Mauzoleja Whitehead (Z-828), 24 m od Mauzoleja Manasteriotti (Z-827) i 50 m od Mauzoleja Gorup (Z-826). Također bi zahvatio Kulturno-povijesnu cjelinu grada Rijeke (z-2691) i neposrednu okolinu Crkve sv. Romualda i Svih Svetih (Z-1860), Vile Kramar (Z-3956) i zgrade Celligoi (Z-3032). Zona "C", zona ambijentalne zaštite unutar granica kulturno-povijesne cjeline groblja Kozala, unutar koje je planiran zahvat predstavlja dio cjeline, odnosno okvir koji nosi specifičnu krajobraznu vrijednost za groblje i najbitniji je čimbenik njegove vizualne vrijednosti. Uvidom u važeću prostorno-plansku dokumentaciju, utvrđeno je da je zaštićena Kulturno-povijesna cjelina groblja Kozala, koja se prostire sve do postojeće autoceste sjeverno od groblja, ucrtana u Generalnom urbanističkom planu grada Rijeke iz 2007. godine, na kartografskom prikazu „Područja posebnih uvjeta korištenja i posebnih ograničenja u korištenju“ i u kasnijim izmjenama i dopunama GUP-a grada Rijeke, na svim kartografskim prikazima koji uključuju kulturnu baštinu. Konzervatorska podloga povijesne urbane cjeline Rijeke, koju su izradili Zavod za urbanizam, prostorno planiranje i pejzažnu arhitekturu pri Arhitektonskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu i Ministarstvo kulture i medija, Konzervatorski odjel u Rijeci tijekom 2019. godine, čini prilog Generalnom urbanističkom planu grada Rijeke kao stručna podloga koja se obvezno primjenjuje u njegovoj provedbi (V. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana grada Rijeke, „Službene novine Grada Rijeke“ broj 14/23). U Konzervatorskoj podlozi, u katalogu područja zajedničkih obilježja obrađen je i prostor Kulturno-povijesne cjeline groblja Kozala (kataloška jedinica D-7). Smjernicama je, između ostalog, propisano i hortikulturno uređenje grobljanske cjeline u skladu s Krajobraznom studijom groblja Kozala u Rijeci, koju je izradila Zelena infrastruktura d.o.o. iz Zagreba tijekom 2019. godine. Smjernicama za krajobrazno oblikovanje groblja Kozala utvrđeno je: „redovito održavati gušćom vegetacijom obrasle sjeverne (rubne) padine groblja, kako bi postojeća prirodna vegetacija i dalje stvarala zelenu zaštitnu zonu prema riječkoj zaobilaznici, ali i kako se ne bi nekontrolirano širila rubnim grobnim poljima“ i „redovito održavati kontaktne zelene površine uz vanjske rubove groblja“. Slijedom navedenog, ne može se isključiti značajan negativan utjecaj tijekom izgradnje i tijekom korištenja zahvata na navedena pojedinačno zaštićena kulturna dobra (vibracije, fizička oštećenja, ugrožavanje statičke stabilnosti građevina, gubitak ili uništavanje kapela/mauzoleja/ grobnica kod kojih su prisutni statički problemi), kao i na krajobraz. Stoga, budući da je planirani čvor u suprotnosti s mjerama zaštite kulturnog dobra, koje su propisane

rješenjem o utvrđivanju svojstva kulturnog dobra za Kulturno-povijesnu cjelinu groblja Kozala, i da se ne može isključiti značajan negativan utjecaj zahvata na izgled kulturnog dobra te ambijentalnu i krajobraznu vrijednost zaštićene Kulturno-povijesne cjeline groblja, kao i njezin prostorni i vizualni integritet, potrebno je provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći:

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19 i 119/23), lokacija zahvata se nalazi izvan područja ekološke mreže. Budući da se opseg djelovanja zahvata ne preklapa s područjima ekološke mreže, s obzirom na to da se najbliža područja ekološke mreže nalaze na udaljenosti većoj od 3,5 km, mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata (samostalnih i kumulativnih) na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže je isključena i stoga nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. i 90. stavku 5. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 27. stavku 2. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da nije moguće isključiti značajan negativan utjecaj na okoliš i stoga je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produljenja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb (R!, s povratnicom)