



P/8104365

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA  
I ZELENE TRANZICIJE

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš  
i održivo gospodarenje otpadom  
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

**KLASA:** UP/I 351-03/24-09/235  
**URBROJ:** 517-05-1-1-24-12  
Zagreb, 25. listopada 2024.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije (OIB: 59951999361) na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata LUKA VOLME d.o.o., Banjole, Volme 209/B, Pula (OIB: 05637607027), nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

**R J E Š E N J E**

- I. Za namjeravani zahvat – proširenje luke posebne namjene Porto Volme, Banjole, Istarska županija – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. Za namjeravani zahvat – proširenje luke posebne namjene Porto Volme, Banjole, Istarska županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata LUKA VOLME d.o.o., Banjole, Volme 209/B, Pula, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata LUKA VOLME d.o.o., Banjole, Volme 209/B, Pula, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.**

## Obrazloženje

Nositelj zahvata LUKA VOLME d.o.o., Banjole, Volme 209/B, Pula, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 22. svibnja 2024. godine Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš proširenja luke posebne namjene Porto Volme, Banjole, Istarska županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša, koji je u svibnju 2024. godine izradio, a u rujnu 2024. godine dopunio ovlaštenik Eko.-Adria d.o.o. iz Pule koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/16-08/28; URBROJ: 517-03-1-2-21-10 od 2. ožujka 2021. godine). Voditelj izrade Elaborata je Neven Iveša, dipl.ing.biol.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.11. *Morske luke s više od 100 vezova*, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš...* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden zbog proširenja luke posebne namjene Porto Volme, Banjole, Istarska županija.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 16. srpnja 2024. godine na internetskim stranicama Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš proširenje luke posebne namjene Porto Volme, Banjole, Istarska županija (KLASA: UP/I 351-03/24-09/235, URBROJ: 517-05-1-1-24-2 od 10. srpnja 2024. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Lokacija zahvata se nalazi u Istarskoj županiji, u Općini Medulin u naselju Banjole. Zahvatom je prošireno područje postojeće luke posebne namjene – nautičke luke Porto Volme (Banjole-Paltana), u kojem se postavio dodatni četvrti gat (Gat 4) s plutajućim pontonima te je izvedeno produženje postojeća tri gata. Površina luke nautičkog turizma prije proširenja iznosila je 19.778 m<sup>2</sup>, a kapacitet je bio 110 vezova raspoređenih na tri gata u obliku plutajućih pontona. Uz prometnicu u obuhvatu luke izvedeno je parkiralište za dvadeset i jedno osobno motorno vozilo. Naknadno se, u drugoj fazi projekta, projektnom dokumentacijom predvidjelo i izvelo sljedeće: proširenje područja luke u moru, postavljanje dodatnog gata (Gata 4) i pristupnog gata, izvedenog od plutajućih pontona, sa svojim sidrenim sustavom i opremom (ormarići za vodu, električnu energiju, rasvjetu i hidrant), produženje gata 1 za dodatnih 20,11 m (u širini 2,4 m), gata 2 za dodatnih 20,12 m (u širini 2,4 m) i gata 3 za dodatnih 12,5 m (u širini 2,4 m), postavljanje priveza na pontonima za dodatnih 67 plovila. Izvedenim zahvatom je osigurano ukupno 177 priveza za plovila, a površina luke se povećala u moru za dodatnih 5.580 m<sup>2</sup> na ukupno 24.758 m<sup>2</sup>. Gat 4 je izveden od plutajućih pontona širine 2,4 m, u dužini od 72,26 m, na kojem su vezovi za 15 plovila dužine do 15 m i 24 plovila dužine do 8 metara. Pješački pristup do gata izveden je s nastavkom na pristup gata 3 i to postavljanjem plutajućih pontona širine 2,4 m i u dužini 60,29 m. Gat 4 je opremljen tipskim ormarićima za opskrbu plovila tekućom vodom i električnom energijom. Prihvat otpadnih voda s brodova unutar luke organiziran je na način da se putem mobilnog uređaja za prihvat otpadnih voda s plovila preuzimaju otpadne*

*vode. Nakon preuzimanja otpadnih voda, one se prazne u tipski vodonepropusni spremnik za otpadne vode koji se nalazi na kopnenom dijelu luke odakle se predaju na zbrinjavanje ovlaštenoj osobi.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I 351-03/24-09/235, URBROJ: 517-03-1-1-24-3 od 10. srpnja 2024. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva, Upravnom odjelu za održivi razvoj Istarske županije i Općini Medulin.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/24-02/249; URBROJ: 517-10-2-2-24-2 od 20. kolovoza 2024. godine) da za zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Općina Medulin dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-01/22-01/0010; URBROJ: 2163-27-04/4-24-5 od 19. kolovoza 2024. godine) da predmetni zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša. Upravni odjel za održivi razvoj Istarske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/24-01/107, URBROJ: 2163-08-02/6-24-2 od 7. kolovoza 2024. godine) da ne postoje pretpostavke za provođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/24-05/260; URBROJ: 517-09-4-24-4 od 29. kolovoza 2024. godine) da je Elaborat potrebno dopuniti u dijelu koji se odnosi na izdane dozvole za postojeću luku, površinu koncesijskog dobra na kopnu, povećanje rizika od onečišćenja mora ispuštanjem otpada s brodova u more, utjecaj na kakvoću mora za kupanje, mjere zaštite okoliša, opis prihvata i zbrinjavanja otpadnih voda s brodova, način postupanja kod nekontroliranih događaja i utjecaj zbog povećanja kapaciteta luke. Po dopuni Elaborata Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/24-05/260; URBROJ: 517-09-4-24-6 od 10. listopada 2024. godine) da za predmetni zahvat nije potrebna procjena utjecaja na okoliš.

Na planirani zahvat razmotren Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti ni zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš ni glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Predmetni zahvat je već izveden na način da su plutajući pontoni usidreni na morskom dnu. Zahvatom je planiran organizirani prihvata otpadnih materijala s brodova (uključujući i otpadne vode pomoću mobilnog uređaja) te zbrinjavanje otpada i otpadnih voda od ovlaštenih osoba. Privremeno skladištenje otpada i otpadnih voda organizirano je u ograđenom, natkrivenom prostoru unutar tipskih spremnika namijenjenih skladištenju određene vrste otpada. S obzirom na lokaciju i karakteristike izvedenog zahvata ne očekuju se značajniji negativni utjecaji na tlo i vode tijekom korištenja postojeće luke posebne namjene. Uspostavom sustava preuzimanja otpadnih voda s plovila doći će do smanjenja negativnog utjecaja na vode. Povećanjem kapaciteta luke očekuje se povećanje broja plovila koji se privezuju na lokaciji. Posljedično se očekuje i povećanje emisije ispušnih plinova s plovila na lokaciji, no razine očekivanih emisija nisu značajne da bi mogle dodatno negativno utjecati na kvalitetu zraka okolnog područja. S obzirom na lokaciju i karakteristike predmetnog zahvata ne očekuju se značajni utjecaji zahvata na klimatske promjene niti će klimatske promjene značajno utjecati na predmetni zahvat. Tijekom postavljanja dodatnog (četvrtog) gata i proširenja postojeća tri gata došlo je do očekivanih blagih negativnih utjecaja na kvalitetu morskog okoliša radi prisutnosti plovila i strojeva (neophodnih za provedbu zahvata) koji su svojim radom proizvodili buku i vibracije te na taj način negativno utjecali na nepokretne organizme u neposrednoj blizini zahvata za vrijeme izvođenja radova zbog čega su pokretni organizmi privremeno izbjegavali područje izvođenja radova. Tijekom izvođenja radova došlo je do privremenog zamućenja vodenog stupca morske vode koji je negativno

utjecao na fotosintetsku produkciju područja. Zahvat se proveo u najkraćem mogućem vremenskom roku i u periodu što manjeg strujanja mora kako bi negativni utjecaji na morski okoliš bili minimalizirani. Prestankom izvođenja radova navedeni utjecaji su završili. Provedbom sidrenja plutajućih struktura došlo je do trajnog narušavanja karakteristika morskog dna koje se smatra umjereno značajnim, trajnim, negativnim i neizbježnim utjecajem na morski okoliš. S obzirom na karakteristike zahvata i da je zahvat izveden na području postojeće morske luke, ne očekuje se da će izvedeni zahvat proširenja značajno, negativno i dugotrajno utjecati na morski okoliš u okolici zahvata tijekom korištenja. Imajući u vidu povećanje kapaciteta luke, zatvorenosti uvale u kojoj se nalazi luka te blizinu plaža za kupanje, za očekivati je povećanje rizika od onečišćenja mora koje može nastati ispuštanjem otpada s plovila u more, no taj je utjecaj minimiziran uspostavljanjem sustava preuzimanja otpadnih voda i otpada s brodova u luci. S obzirom na izvrsnu kakvoću mora za kupanje u okolici zahvata, ne očekuje se da će zahvat negativno utjecati na kakvoću mora za kupanje uz poštivanje propisa za zaštitu mora od onečišćenja s brodova (prikupljanje otpadnih materijala s brodova, prikupljanje otpadnih voda s brodova, poštivanje uputa za rad i načina prikupljanja otpadnih voda putem mobilnog uređaja, predaja otpadnih voda ovlaštenim osobama, skladištenje otpadnih materijala...). Budući da se radi o postojećoj luci, da je zahvat u skladu s okolnim sadržajem i krajobraznim uzorkom te će minimalno utjecati na vizualne i strukturne krajobrazne značajke tog prostora, ne očekuju se negativni utjecaji na krajobrazne vrijednosti područja. U neposrednoj blizini lokacije izvedenog zahvata ne nalaze se objekti kulturno-povijesne baštine koji su mogli biti ugroženi izvođenjem radova na zahvatu. Najbliži stambeni objekti nalaze se stotinjak metara od postojeće luke, te s obzirom na karakter zahvata tijekom korištenja neće dolaziti do značajnog utjecaja na stanovništvo. S obzirom na povećanje kapaciteta luke, očekuje se veći broj plovila u okolnom akvatoriju, no povećanje broja plovila na lokaciji i u okolici lokacije zahvata nije u toj mjeri značajno da bi uzrokovalo značajne negativne utjecaje na prometne karakteristike područja. Tijekom korištenja zahvata neće dolaziti do razina buke koje bi mogle značajno utjecati na sastavnice okoliša ili stanovništvo. Tijekom korištenja zahvata mogući su nekontrolirani događaji u vidu izlivanja goriva iz plovila, sudara plovila i pojave požara. Pojava izlivanja goriva iz plovila moguća je zbog nepravilnog i nestručnog rukovanja ili održavanja plovila, dok je sudar plovila moguć uslijed nemara i ljudske greške. Pri pojavi akcidentne situacije da bi se spriječilo širenje onečišćenja u morskome okolišu poduzet će se sve mjere kojima bi se ograničilo širenje naftnih derivata te saniralo onečišćenje (kontaktiranje nadležnih službi, postavljanje plutajućih zapreke za sprječavanje širenja naftne mrlje, predaja zbrinutog materijala ovlaštenim osobama), tj. postupati sukladno Planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora u Istarskoj županiji. U okolici predmetnog zahvata, unutar uvale Paltana, na lučkom području nalaze se i druge morske luke: ribarska luka Banjole (10 vezova) i 3 sportske luke: Portić (50-100 vezova), Pod Lijon (50-100 vezova) i Mušoga (50-100 vezova). Kumulativni utjecaji više morskih luka na morski okoliš mogući su u vidu veće mogućnosti onečišćenja okoliša uslijed prometovanja plovila unutar lučkog područja. Sve morske luke i plovila moraju zadovoljavati standarde zaštite okoliša te se sav otpad s plovila mora predavati u lukama na način koji onemogućava onečišćenje okoliša. S obzirom na navedeno, ne očekuje se kumulativni utjecaj onečišćenja morskog okoliša uslijed korištenja predmetnog zahvata. Proširenjem postojeće luke povećali su se kapaciteti za privezivanje plovila unutar lučkog područja te se očekuje i povećanje prometovanja plovilima unutar uvale. Kumulativni utjecaji povećanja prometovanja plovilima unutar uvale se ne smatraju značajnim kumulativnim utjecajem koji bi mogao negativno utjecati na karakteristike prometa s obzirom na postojeći broj vezova unutar uvale i povećanje broja vezova predmetnog zahvata. Lokacija zahvata nalazi se izvan svih devet kategorija zaštićenih područja temeljem odredbi Zakona o zaštiti prirode. Prema karti kopnenih nešumskih staništa RH 2016. na kopnenom dijelu lokacije zahvata nalazi se mozaik stanišnih tipova J./I.1.4. Izgrađena i industrijska staništa/Ruderalne zajednice

kontinentalnih krajeva. Prema Karti staništa RH 2004. na lokaciji u morskom dijelu zahvata najvećim dijelom nalazi se stanišni tip G.3.2. Infralitoralni sitni pijesci s više ili manje mulja te manjim dijelom stanišni tip G.3.6. Infralitoralna čvrsta dna i stijene. Proširenjem luke dodaje se dodatni gat te proširuju postojeći gatovi te sve navedeno obuhvaća površinu od oko 444,67 m<sup>2</sup> (0,044 ha). Navedena površina nalazi se na stanišnom tipu G.3.2. Infralitoralni sitni pijesci s više ili manje mulja međutim neće doći do gubitka navedenog stanišnog tipa na cijeloj površini od 444,67 m<sup>2</sup> (0,044 ha) već samo sidrenjem s obzirom da se dodatni gat i proširenja postojećih odnose na plutajuće pontonske strukture usidrene u morsko dno. Mogući utjecaj vezan za gubitak staništa bit će trajan međutim navedeno stanište je u velikoj mjeri zastupljeno na širem području te s obzirom da se radi o malom zauzeću (mjesto sidrenja) i da se radovi izvode u već postojećoj luci procijenjeni je utjecaj prihvatljiv. Tijekom radova doći će do podizanja čestica sedimenta što će uzrokovati zamućenje stupca vode međutim navedeni utjecaj je privremen i ograničenog trajanja vezanog uz izvođenje radova. Uzimajući u obzir u Elaboratu izvršenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice prirode (izuzev ekološke mreže) zaključeno je da planirani zahvat neće imati negativnih utjecaja. Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19, 119/23) planirani zahvat se nalazi unutar područja ekološke mreže – Posebno Područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (PPOVS) HR5000032 Akvatorij zapadne Istre i Područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000032 Akvatorij zapadne Istre. Prema Prilogu III. Pravilnika o popisu stanišnih tipova i karti staništa („Narodne novine“, broj 27/21, 111/22) stanišni tip G.3.2. Infralitoralni sitni pijesci s više ili manje mulja prema klasi staništa na lokaciji zahvata može potpadati pod ciljne stanišne tipove 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem. Budući da se zahvat nalazi na navedenom staništu u površini od 444,67 m<sup>2</sup> (0,044 ha) što u odnosu na ukupnu zastupljenost ciljnog stanišnog tipa 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem (19000 ha, SDF Obrazac) iznosi 0,0002 %, radi se o utjecaju koji nije značajan. Također, neće doći do gubitka na cijeloj površini od 444,67 m<sup>2</sup> (0,044 ha) već samo sidrenjem jer se dodatni gat i proširenja postojećih odnose na plutajuće pontonske strukture usidrene u morsko dno. Ciljni stanišni tip 8330 Preplavljene ili dijelom preplavljenje morske špilje prema Prilogu III. Pravilnika o popisu stanišnih tipova i karti staništa („Narodne novine“, broj 27/21, 111/22) ne potpada pod klasu staništa koja se nalaze na lokaciji zahvata te se može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na navedeni ciljni stanišni tip. S obzirom na to da postoji široka zastupljenost pogodnih prirodnih staništa unutar PPOVS-a HR5000032 Akvatorij zapadne Istre te da će buka od izvođenja radova biti lokalizirana i ograničenog trajanja vezanog uz izvođenje radova značajan negativan utjecaj na ciljnu vrstu dobri dupin može se isključiti. S obzirom na sve navedeno može se isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na PPOVS HR5000032 Akvatorij zapadne Istre. Vezano za ciljne vrste POP-a HR1000032 Akvatorij Zapadne Istre s obzirom na to da postoji široka zastupljenost povoljnih prirodnih staništa unutar navedenog područja ekološke mreže te da se lokacija zahvata nalazi na području postojeće luke koja ne predstavlja pogodna staništa za ciljne vrste može se isključiti mogućnost negativnog utjecaja na ciljne vrste POP-a HR1000032 Akvatorij Zapadne Istre. Sukladno navedenom, prethodnom ocjenom može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenih područja ekološke mreže i nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Uz poštivanje propisa i primjenu posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela, te s obzirom na obilježja predmetnog zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga

V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš i stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



#### **DOSTAVITI:**

– LUKA VOLME d.o.o., Banjole, Volme 209/B, Pula (R!, s povratnicom)