



P/8133871

Na temelju članka 9. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 85/20, 21/23), Uredbe Europske komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 187, 26.6.2014.), Uredbe Europske komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156/1, 20.6.2017.), Uredbe Europske komisije (EU) br. 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020.), Uredba Europske komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270, 29.7.2021) te Uredbe Europske komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.06.2023), ministrica zaštite okoliša i zelene tranzicije, donosi

**PROGRAM DODJELE DRŽAVNIH POTPORA IZ
MODERNIZACIJSKOG FONDA U SVRHU DEKARBONIZACIJE I
MODERNIZACIJE SUSTAVA DALJINSKOG GRIJANJA**

I. OPĆE ODREDBE

Pravni temelj

Program dodjele državnih potpora iz Modernizacijskog fonda u svrhu dekarbonizacije i modernizacije sustava daljinskog grijanja (dalje: Program) je izrađen temeljem sljedećih propisa:

EU zakonodavstvo

1. Uredba (EU) 651/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. (SL L 187, 26.6.2014, dalje u tekstu: Uredba br. 651/2014);
2. Uredba (EU) 2017/1084 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017, dalje u tekstu: Uredba: 2017/1084);
3. Uredba (EU) 2020/972 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020., dalje u tekstu: Uredba br. 2020/972,);
4. Uredba (EU) 2021/1237 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270, 29.7.2021, dalje: Uredba br. 2021/1237);
5. Uredba (EU) 2023/1315 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167, 30.06.2023, dalje: Uredba br. 2023/1315);
6. Uredba (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o upravljanju energetsom unijom i djelovanjem u području klime, izmjeni uredaba (EZ) br. 663/2009 i (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 94/22/EZ, 98/70/EZ, 2009/31/EZ, 2009/73/EZ, 2010/31/EU, 2012/27/EU i 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 2009/119/EZ i (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (Tekst značajan za EGP) (Službeni list EU, L 328, 21.12.2018, str. 1–77);
7. Direktiva (EU) 2023/959 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o izmjeni Direktive 2003/87/EZ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i Odluke (EU) 2015/1814 o uspostavi i funkcioniranju rezerve za stabilnost tržišta za sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Unije (SL EU, L 130, 16.5.2023., dalje: Direktiva (EU) 2023/959);
8. Direktiva (EU) 2018/410 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. ožujka 2018. o izmjeni Direktive 2003/81/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganje za niske emisije ugljika te Odluke (EU) 2015/1814; Službeni list EU, L 76/3, 19.3.2018., dalje: Direktiva (EU) 2018/410);
9. Provedbena Uredba (EU) 2020/1001 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2020. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu djelovanja Modernizacijskog fonda kojim se podupiru

ulaganja u modernizaciju energetske sustava i poboljšanje energetske učinkovitosti određenih država članica C/2020/4541 (Službeni list EU, L 221/107, 10.7.2020. dalje; Provedbena uredba 2020/1001);

10. Provedbena uredba (EU) 2023/2606 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. studenoga 2023. o izmjeni Provedbene uredbe Europske komisije (EU) 2020/1001 o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu djelovanja Modernizacijskog fonda kojim se podupiru ulaganja u modernizaciju energetske sustava i poboljšanje energetske učinkovitosti određenih država članica (Službeni list EU, L, 2023/2606, 23.11.2023, dalje; Provedbena uredba 2023/2606)
11. Direktiva (EU) 2023/1791 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. rujna 2023. o energetske učinkovitosti i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 (Službeni list EU, L231/1 od 20. 9. 2023.)

NAPOMENA:

1. Uredba br. 651/2014, Uredba: 2017/1084, Uredba br. 2020/972, Uredba br. 2021/1237, Uredba br. 2023/1315 - pročišćena verzija (dalje: Uredba o općem skupnom izuzeću).
2. Provedbena Uredba (EU) 2020/1001 i Provedbena uredba (EU) 2023/2606 (dalje: Provedbena Uredba)

Nacionalno zakonodavstvo

1. Strategija energetske razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu („Narodne novine“ broj 25/20, dalje: Strategija energetske razvoja)¹;
2. Integrirani nacionalni energetske i klimatske plan za Republiku Hrvatsku za razdoblje od 2021. do 2030. godine (u daljnjem tekstu: Integrirani nacionalni energetske i klimatske plan)²;
3. Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine („Narodne novine“ broj 13/2021, dalje: Nacionalna razvojna strategija)³;
4. Strategija niskouglijičnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu („Narodne novine“ broj 63/2021, dalje: Strategija niskouglijičnog razvoja);
5. Zakon o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja („Narodne novine“ broj 127/19);
6. Zakon o državnim potporama („Narodne novine“, broj 47/14, 69/17),
7. Zakon o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, broj 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21);
8. Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“ broj 138/21, 83/23);

¹ Strategija energetske razvoja

² Integrirani nacionalni energetske i klimatske plan

³ Nacionalna razvojna strategija

9. Zakon o tržištu toplinske energije („Narodne novine“, broj 80/13, 14/14, 102/14, 95/15, 76/18, 86/19);
10. Zakon o energiji („Narodne novine“, broj 120/12, 14/14, 95/15, 102/15, 68/18).

Podzakonski akti

1. Odluka o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2024.-2026. („Narodne novine“ broj 3/24);
2. Pravilnik o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potrebama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti („Narodne novine“ broj 125/17; dalje: Pravilnik o dostavi);
3. Odluka o Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2025. – NKD 2025. („Narodne novine“, broj 47/2024; dalje: Odluka NKD);
4. Pravilnik o sustavu za praćenje, mjerenje i verifikaciju ušteda energije („Narodne novine“ br. 98/21, 30/22, 96/23);
5. Pravilnik o energetsom pregledu velikih poduzeća („Narodne novine“, br. 123/15, 5/00, 97/21);
6. Uredba o korištenju obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitih kogeneracija („Narodne novine“, broj 28/23);
7. Uredba o poticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitih kogeneracija („Narodne novine“, broj 70/23);
8. Uredba o mehanizmima financiranja u okviru sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova („Narodne novine“, broj 107/23).

Definicije

Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije:

1. **bruto ekvivalent potpore** znači iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada
2. **centralizirano grijanje i centralizirano hlađenje** znači centralizirano grijanje ili centralizirano hlađenje kako je definirano u članku 2. točki 19. Direktive 2010/31/EU
3. **datum dodjele potpore** znači datum na koji je temeljem nacionalnog prava korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore
4. **dizalica topline** znači uređaj, naprava ili postrojenje koje prenosi toplinu iz prirodnog okruženja kao što su zrak, voda ili tlo, u zgrade ili industrijske aplikacije obrtanjem prirodnog tijeka topline tako da ona teče od niže temperaturne razine prema višoj. Kod reverzibilnih dizalica topline toplina se također može prenositi iz zgrade u prirodno okruženje

5. **energetska učinkovitost** znači energetska učinkovitost kako je definirana u članku 2. točki 4. Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁴;
6. **energetski učinkovito centralno grijanje i hlađenje** znači sustav centraliziranog grijanja ili hlađenja koji upotrebljava najmanje 50 % obnovljive energije, 50 % otpadne topline, 75 % topline dobivene kogeneracijom ili 50 % kombinacije takve energije i topline⁵
7. **EIB** znači Europska investicijska banka
8. **energija iz obnovljivih izvora energije ili „obnovljiva energija“; (dalje: OIE)** znači energija koju proizvode postrojenja koja se koriste isključivo OIE kako je definirana u članku 2. točki 1. Direktive (EU) 2018/2001, kao i udio, izražen u kalorijskoj vrijednosti, energije proizvedene iz OIE u hibridnim postrojenjima koja upotrebljavaju i konvencionalne izvore energije, koja uključuje i obnovljivu električnu energiju koja se upotrebljava za punjenje sustava za skladištenje spojenih iza brojila (ugrađenih zajedno ili ugrađenih kao dodatak postrojenju za obnovljivu energiju), ali isključuje električnu energiju proizvedenu kao rezultat sustavâ za skladištenje
9. **Fond** znači Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost
10. **intenzitet potpore** znači bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih (opravdanih) troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada
11. **kogeneracija ili suproizvodnja toplinske i električne energije „CHP“** znači kogeneracija kako je definirana u članku 2. točki 30. Direktive 2012/27/EU
12. **konkurentan natječajni postupak** znači nediskriminirajući postupak prikupljanja ponuda kojim se predviđa sudjelovanje dostatnog broja poduzetnika i kojim se potpore dodjeljuju bilo na temelju početne ponude koju je ponuđač dostavio ili na temelju dražbovne cijene. Osim toga, proračun ili obujam povezan s natječajnim postupkom obvezujuće je ograničenje, tako da potporu ne mogu dobiti svi sudionici postupka
13. **korisnik potpore** znači subjekt koji, obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluje u prometu roba i usluga, a prima državnu potporu na temelju ovog Programa
14. **malo i srednje poduzeće (dalje: MSP)** znači subjekti definirani Prilogom 1. Uredbe br.651/2014
15. **manjak financijskih sredstava** znači neto dodatni trošak utvrđen na temelju razlike između gospodarskih prihoda i troškova (uključujući ulaganje i poslovanje) projekta kojem je dodijeljena potpora i gospodarskih prihoda i troškova alternativnog projekta koji bi korisnik potpore vjerodostojno proveo bez potpore. Kako bi se utvrdio manjak financijskih sredstava, za činjenični scenarij i vjerodostojan protučinjenični scenarij, država članica mora izmjeriti sve glavne troškove i prihode, procijenjeni ponderirani prosječni trošak kapitala korisnika za diskontiranje budućih novčanih tokova te neto

⁴ Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetske učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ (SL L 315, 11.2012., str. 1.)

⁵ Članak 2. točka 41. Direktive 2012/27/EU.

sadašnju vrijednost za činjenični i protučinjenični scenarij tijekom trajanja projekta. Uobičajeni neto dodatni trošak može se procijeniti kao razlika između neto sadašnje vrijednosti za činjenični scenarij i za protučinjenični scenarij tijekom trajanja referentnog projekta

16. **Ministarstvo** znači Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije u suradnji s Ministarstvom gospodarstva
17. **Ministar** znači Ministar zaštite okoliša i zelene tranzicije
18. **Odbor** znači Odbor za ulaganja⁶
19. **obnovljiva kogeneracija** znači kogeneraciju u kojoj se kao sirovina za proizvodnju toplinske i električne energije upotrebljava 100% energije iz obnovljivih izvora;
20. **toplinska energija** znači proizvedena energija nastala u proizvodnom postrojenju za transformaciju, sa svrhom zagrijavanja prostora i zagrijavanja potrošne tople vode ili energija korištena u tehnološke svrhe (vrela voda, topla voda ili para) ili za hlađenje prostora
21. **otpadna toplina** znači otpadna toplina kako je definirana u članku 2.točki 9 Direktive (EU) 2018/2001
22. **pisani** znači svaki oblik pisanog dokumenta, uključujući elektroničke dokumente, pod uvjetom da su takvi elektronički dokumenti priznati kao jednakovrijedni u skladu s primjenjivim administrativnim postupcima i zakonodavstvom u predmetnoj državi članici
23. **početak radova** znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova" znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom
24. **poduzetnik** znači svaki subjekt koji obavlja gospodarsku djelatnost bez obzira na njegov pravni oblik. To uključuje, posebno, samozaposlene osobe, i obiteljske poduzetnike koji se bave obrtom ili drugim djelatnostima te partnerstva ili udruženja koja se redovito bave gospodarskom djelatnošću
25. **poduzetnik u teškoćama** znači onaj poduzetnik kod kojeg je nastupila najmanje jedna od sljedećih okolnosti:
 - U slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a koji ispunjava uvjet iz članka 21. stavka 3. točke (b) Uredbe o općem skupnom izuzeću i koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju

⁶ Sastoji se od 13 predstavnika država članica korisnica, tri predstavnika država članica koje nisu korisnice Fonda, jednog predstavnika Europske komisije i jednog predstavnika EIB-a. Sastaje se dva puta godišnje, najkasnije do 15. srpnja i 15. prosinca, daje preporuke o financiranju ne-prioritetnih ulaganja i podnosi Godišnja izvješća o svojim aktivnostima.

je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova temeljnog vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovinu upisanog temeljnog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću” odnosi se posebno na vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁷, a „temeljni kapital” ovisno o slučaju obuhvaća sve premije na dionice.

- U slučaju društva u kojem najmanje nekoliko njegovih članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a koji ispunjava uvjet iz članka 21. stavka 3. točke (b) Uredbe o općem skupnom izuzeću i koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;
- ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a nije još nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje a još je podložan planu restrukturiranja;
- u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine: omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio je niži od 1.0;

26. potpora znači svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (dalje: UFEU)

27. pojedinačna potpora: potpora dodijeljena pojedinačnim korisnicima na temelju programa potpore;

28. poljoprivredni proizvodi znače proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovoru, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013.;

29. prerada poljoprivrednih proizvoda znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti

⁷ Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (SL L 182, 29.6.2013., str. 19.)

na poljoprivrednim proizvodima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju

30. **primarna poljoprivredna proizvodnja** znači proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. UFEU bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda;
31. **program potpore** znači svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu
32. **skladištenje toplinske energije** znači odgađanje krajnje upotrebe toplinske energije do trenutka kasnijeg od onog u kojem je proizvedena ili pretvaranje električne ili toplinske energije u oblik energije koji se može pohraniti, skladištenje takve energije i , prema potrebi, naknadna pretvorba ili ponovna pretvorba takve energije u toplinsku energiju za krajnju potrebu (tj. grijanje ili hlađenje)
33. **stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda** znači držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama
34. **sektor ribarstva i akvakulture** znači sektor gospodarstva koji obuhvaća područje primjene Uredbe (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.)
35. **sustavi centraliziranog grijanja i hlađenja** znači objekti za proizvodnju grijanja i/ili hlađenja te mreža za skladištenje i distribuciju topline, uključujući i primarnu – prijenosnu – i sekundarnu mrežu cjevovoda za opskrbu potrošača grijanjem ili hlađenjem. Upućivanje na centralizirano grijanje treba tumačiti kao sustave centraliziranog grijanja i/ili hlađenja, ovisno o tome isporučuju li mreže grijanje ili hlađenje zajedno ili odvojeno
36. **ušteda energije** znači ušteda energije kako je definirana u članku 5. točki 2. Direktive 2012/27/EU⁸
37. **velika poduzeća** znači poduzeća koja ne ispunjuju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

⁸ Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetske učinkovitosti (SL L 101, od 14.4.2013. stranica 16)

- 38. visokoučinkovita kogeneracija (VUK)** znači kogeneracija koja odgovara definiciji visokoučinkovite kogeneracije utvrđenoj u članku 2. stavku 34. Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetske učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ⁹
- 39. zaštita okoliša** znači svako djelovanje ili aktivnost kojom se smanjuju ili sprječavaju onečišćenje, negativni učinci na okoliš ili druga šteta nanosena fizičkom okolišu (uključujući zrak, vodu i tlo), ekosustavima ili prirodnim resursima nastala zbog ljudske aktivnosti i čiji je cilj, među ostalim, ublažiti klimatske promjene, umanjiti rizik takve štete te zaštititi i ponovno uspostaviti bioraznolikost ili dovesti do učinkovitije upotrebe prirodnih resursa, uključujući mjere za uštedu energije i upotrebu obnovljivih izvora energije, kao i druge tehnike za smanjenje emisija stakleničkih plinova i drugih onečišćujućih tvari te prelazak na modele kružnoga gospodarstva kako bi se smanjila upotreba primarnih materijala i povećala učinkovitost. Uključuje i mjere kojima se jača sposobnost prilagodbe i smanjuje osjetljivost na učinke klimatskih promjena
- 40. otpad** znači otpad kako je definiran u članku 3. točki 1. Direktive 2008/98/EZ
- 41. daljinsko grijanje** odnosno, daljinsko hlađenje' znači distribuiranje toplinske energije u obliku pare, tople vode ili rashladnih tekućina iz centralnog izvora proizvodnje putem mreže u više zgrada ili na više lokacija radi korištenja za zagrijavanje ili hlađenje prostora ili procesa;

II. UVODNO

(1) Modernizacijski fond uspostavljen je kao financijski mehanizam na temelju EU ETS Direktive, za podršku država članica EU s nižim dohocima¹⁰ u svrhu postizanja ciljeva Europskog zelenog plana podupiranjem zelene i socijalno pravedne tranzicije.

(2) Modernizacijski fond financira se prodajom 2% od ukupne količine emisijskih jedinica koje će biti dostupne na tržištu u razdoblju od 2021.-2030. te prodajom dijela emisijskih jedinica koje mogu biti dodatno prenesene iz ukupne količine emisijskih jedinica namijenjenih prodaji na dražbi, a predviđenih za raspodjelu u svrhu solidarnosti i rasta. Od ukupnih sredstava Modernizacijskog fonda, Republici Hrvatskoj pripada 3,14%, odnosno 14,6 milijuna emisijskih jedinica u razdoblju od 2021. do 2030. godine. Dodatno, da bi se ublažilo učinke tranzicije u državama članicama s niskim dohotkom¹¹, od 2024. godine, dodatnih 2,5 % od ukupne količine emisijskih jedinica na razini Unije od 2024. do 2030. prodajom će financirati potrebe Modernizacijskog fonda.

⁹ SL L 315, 14.11.2012., str. 1

¹⁰ Države članice čiji je bruto domaći dohodak po stanovniku u 2013. godini, po tržišnim cijenama, bio niži od 60 % prosjeka Unije

¹¹ države članice čiji je bruto domaći dohodak po stanovniku u 2015. po tržišnim cijenama bio niži od 75 % prosjeka Unije

(3) Sredstva iz ostvarenih prihoda Modernizacijskog fonda mogu se koristiti za sljedeće namjene, koje se smatraju prioritetnim područjima ulaganja:

- a) proizvodnja i upotreba električne energije iz obnovljivih izvora, uključujući vodik iz obnovljivih izvora;
- b) grijanje i hlađenje iz obnovljivih izvora energije;
- c) smanjenje ukupne potrošnje energije zbog energetske učinkovitosti, među ostalim u području industrije, prometa, zgrada, poljoprivrede i otpada;
- d) skladištenje energije i modernizacija energetskih mreža, uključujući upravljanje potrošnjom, cjevovode za centralizirano grijanje, elektroenergetske prijenosne mreže, povećanje međusobne povezanosti država članica i infrastruktura za mobilnost s nultom stopom emisije;
- e) potpora kućanstvima s niskim dohotkom, uključujući ona u ruralnim i udaljenim područjima, radi rješavanja problema energetskog siromaštva i modernizacije njihovih sustava grijanja; i
- f) pravedna tranzicija u regijama koje ovise o ugljiku u državama članicama korisnicama kako bi se u dijalogu s civilnim društvom i socijalnim partnerima pružila potpora.

(4) Republika Hrvatska se jasno opredijelila za energetske tranzicije i put prema klimatskoj neutralnosti i u strateškim dokumentima: Nacionalnoj razvojnoj strategiji, Strategiji niskougljičnog razvoja, Strategija energetskog razvoja te Integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu.

(5) Odabir projekta koji se predlaže za financiranje iz svojeg udjela u Modernizacijskom fondu je na državi članici koja ga je dužna predstaviti Odboru i Europskoj investicijskoj banci (EIB) i kada se potvrdi da je Program ulaganje u skladu s prioritetnim područjima ulaganja, država članica može pristupiti financiranju projekta ulaganja.

(6) Republika Hrvatska predlaže ulaganja za financiranje iz svojeg udjela u Modernizacijskom fondu, a kada Europska investicijska banka potvrdi da je predloženo ulaganje u skladu s prioritetnim područjima te Europska komisija donese Odluku o isplati, Ministarstvo raspisuje Poziv za dodjelu sredstava (dalje: Poziv). Poziv će biti u potpunosti usklađen s odredbama ovog Programa odnosno sastavni dio Poziva će biti ovaj Program i sve će se odredbe Uredbe o općem skupnom izuzeću koje su navedene u samom Programu u potpunosti primjenjivati.

(7) Mjere iz ovog Programa namijenjene su za poticanje proizvodnje i korištenja energije iz OIE za grijanje i/ili hlađenje te za smanjenje ukupne potrošnje energije povećanjem energetske učinkovitosti kod korisnika potpore.

III. CILJ I NAMJENA

(1) Potpore u okviru Programa imaju općeniti cilj postizanja ambicioznog klimatskog cilja do 2030. godine i usmjerene su na stvaranje uvjeta putem poticaja za povećanje korištenja OIE i povećanja energetske učinkovitosti kroz ulaganja u proizvodnju toplinske energije iz

obnovljivih izvora energije i u poboljšanje energetske učinkovitosti odnosno uštedu toplinske energije.

(2) Cilj Programa je i omogućavanje ispunjenja obveza RH iz Nacionalnog energetskog i klimatskog plana smanjenjem emisija stakleničkih plinova i povećanje energetske učinkovitosti do 2030. godine s pogledom na 2050. godinu i u skladu je s postavljenim ciljevima iz Europskog zelenog plana¹² i Europskog zakona o klimi, novim propisima iz paketa „Spremni za 55“ te mjerama iz Plana Europske komisije *REPowerEU*¹³ u odnosu na smanjenje ovisnosti o korištenju fosilnih goriva.

(3) Temeljem europskog projekta D2Heat (LIFE21-CET-PDA-D2Heat) kojeg u Republici Hrvatskoj provodi Regionalna energetska-klimatska agencija sjeverozapadne Hrvatske utvrđena je potreba za izradom ovog Programa. Navedeni interes poglavito se odnosi na mjere zamjene postojećih i ugradnju novih sustava na lokaciji namijenjenima modernizaciji i dekarbonizaciji sustava proizvodnje i distribucije (npr. dizalice topline, rekuperacija topline u procesu, energetska racionalizacija procesa sunčani toplinski kolektori, visokoučinkoviti kotlovi na biomasu, skladištenje toplinske energije itd.). Sve prikazane mjere u projektu D2Heat nužne su u svrhu dosezanja ciljeva Direktive o energetske učinkovitosti do 2035. godine te se iste planiraju pripremiti i pokrenuti u periodu od 2025. do 2027. godine. Također, provedena je analiza iskazom interesa opskrbljivača toplinskom energijom koji posjeduju dozvolu Hrvatske energetske regulatorne agencije (HERA) prilikom čega dodatno utvrđena potreba za izradom ovog Programa.

(4) Cilj ovog Programa je dodjela potpora za sustave centraliziranoga grijanja i/ili hlađenja (uz ograničenja propisana u poglavljima IV. Područje primjene i VII. Korisnici potpore) za ulaganja u mjere:

- a) proizvodnje toplinske energije iz OIE ulaganjem u sunčane toplinske kolektore, toplinske pumpe i slično;
- b) skladištenje proizvedene toplinske energije i/ili toplinskih medija;
- c) povećanje energetske učinkovitosti smanjenjem ukupne potrošnje energije te uz uvjet da se ne produljuje korištenje fosilnih goriva na lokaciji ulaganjem u:
 - modernizaciju mreže za distribuciju topline u svrhu smanjenja toplinskih gubitaka (zamjena dotrajalih cjevovoda, postavljanje izolacije na postojećim cjevovodima nadzemnih i podzemnih, izgradnja interkonekcijskog spoja između toplinske stanice i kotlovnice ili između više kotlovnica (ZTS i STS klasifikacije distribucijske mreže) s ciljem stvaranja jedinstvene distribucijske mreže (spoja u CTS klasifikaciju distribucijske mreže), izgradnja interkonekcijskog spojnog toplovoda/vrelovoda od novog postrojenja i slično)
 - pametno upravljanje sustavom grijanja i hlađenja (ugradnja složenih sustava nadzora, suvremenih elektroničkih uređaja za prijenos i kontrolu podataka na

¹² https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_hr

¹³ Komunikacija Europske komisije Europskom Parlamentu, Europskom Vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te Odboru regija, Plan *REPowerEU*, COM/2022/230 final.

daljinu, izmjena programskih sustava središnjeg operativnog nadzora, automatizacija pumpnih stanica i slično)

(5) Potpora iz Programa treba omogućiti održiv i uključiv rast za konkurentnije gospodarstvo, uz učinkovitu uporabu resursa i zaštitu okoliša ostvarivanjem ušteda toplinske energije i smanjenje emisija CO₂ i u smanjenju troškova s osnova CO₂ emisija.

IV. PODRUČJE PRIMJENE

(1) Ovaj Program ne primjenjuje se na:

- a) potpore djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću;
- b) potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;
- c) potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, kako su obuhvaćene Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.);
- d) za potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - (i) ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane dotičnih poduzetnika; ili
 - (ii) ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
- e) potpore namijenjene za proizvodnju nuklearne energije;
- f) potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća br. 2010/787¹⁴;
- g) na potpore poduzetnicima u teškoćama. Međutim, odstupajući od toga, Program se primjenjuje na poduzetnike koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2021. postali poduzetnici u teškoćama.

Ako poduzetnici djeluju u sektorima koji se isključuju prema točkama c) ili d), a imaju druge djelatnosti koje su obuhvaćene područjem primjene Programa, Program se primjenjuje samo na

¹⁴ Odluka Vijeća 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21.12.2010., str. 24.)

potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da sektori ili aktivnosti isključeni iz djelokruga Programa ne ostvaruju korist od potpore iz okvira Programa. U tom pogledu korisnik potpore dužan je, na primjeren način, osigurati razdvajanje djelatnosti ili troškova, da se djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenima na temelju Programa;

(2) Program se ne primjenjuje na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno na mjere potpore:

- (i) za koje dodjela ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u RH ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan RH. Međutim, dopušten je zahtjev da u trenutku plaćanja potpore ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u RH;
- (ii) za koje dodjela ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;
- (iii) kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.

(3) Ovaj Program se ne primjenjuje na državne potpore koje premašuju prag od 50 milijuna EUR po poduzetniku po projektu ulaganja, uzimajući u obzir odredbe o zbrajanju potpore iz poglavlja X. ovog Programa, a navedeni prag se ne smije izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

V. KATEGORIJE POTPORE

Državna potpora za ulaganja u energetske učinkovito centralizirano grijanje i/ili hlađenje spojiva je s unutrašnjim tržištem u smislu članka 107. UFEU i izuzima se od prijave iz članka 108. stavka 3. UFEU, pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz članka 46. i iz poglavlja I. Uredbe o općem skupnom izuzeću, kako je navedeno u ovom Programu.

VI. PROVEDBENA TIJELA

Za provođenje ovog Programa u skladu s Zakonom o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja nadležni su Ministarstvo i Fond (dalje: provedbena tijela):

- a) Ministarstvo je odgovorno za osiguranje uspostave sustava za Modernizacijski fond prema Provedbenoj Uredbi, a što između ostalog, uključuje: surađuje s EIB-om, Odborom, Europskom komisijom; provodi mjere informiranja i komunikacije s Korisnicima s posebnim naglaskom na planirane i podnesene prijedloge ulaganja; osniva Povjerenstvo, njime predsjedava i sudjeluje u njegovu radu; imenuje članove u Odbor; osigurava usklađenost prijedloga za ulaganja sa zadanim ciljevima Republike Hrvatske, raspoloživim sredstvima, definira područje ulaganja, dokaz o usklađenosti prijedloga s državnim potporama i svim drugim zahtjevima iz prava EU i nacionalnog prava, usklađenost troškova

ulaganja s drugim instrumentima EU ili nacionalnog instrumenta; podnosi pregled i prijedloge ulaganja EIB-u i Odboru; objavljuje informacije o odobrenim ulaganjima; izrađuje i objavljuje Pozive; donosi odluke o dodjeli sredstava za projekte; provodi aktivnosti vrednovanja ulaganja; sudjeluje u uspostavi informatičkog programa za praćenje provedbe ulaganja za koje je pružena potpora financiranja iz sredstava Modernizacijskog fonda.

- b) Fond vodi poseban račun namijenjen za financiranje provedbe aktivnosti iz Modernizacijskog fonda, sudjeluje u radu Povjerenstva; surađuje s Ministarstvom u izradi prijedloga za ulaganje i dokumentacije Poziva; osniva Odbor koji provodi postupak pregleda i ocjene projektnih prijedloga u sklopu Poziva; po završetku postupka odabira prijedloga ulaganja priprema nacrt Ugovora o dodjeli sredstava odnosno financiranju projekta iz Modernizacijskog fonda; prati provedbu Ugovora, provjerava ostvarenje pokazatelja i namjensko korištenje sredstava, što uključuje i provjere na licu mjesta; provodi mjere informiranja i komunikacije s Korisnicima s posebnim naglaskom na preuzetu obvezu provedbe mjera iz Ugovora o dodjeli sredstava; provodi aktivnosti povrata sredstva, revizije, financijske korekcije; osigurava čuvanje dokumenata i evidencija praćenja provedbe projekata u sklopu ulaganja radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga; izrađuje i dostavlja Ministarstvu godišnje izvješće.

VII. KORISNICI POTPORE

Prihvatljivost korisnika

Korisnici po ovom Programu mogu biti trgovačka društva odnosno mali, srednji i veliki poduzetnici koji temeljem Odluke NKD pripadaju sljedećim područjima (osim djelatnosti iz niže navedenih isključenja od dodjele potpore) te mogu dokazati sljedeće sposobnosti:

- D: Opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija
35.3 Opskrba parom i klimatizacija
- posjeduju važeću dozvolu za proizvodnju i/ili opskrbu i/ili distribuciju toplinske energije izdanu od strane HERA-e, te
- posjeduju važeću koncesiju za distribuciju toplinske energije (isključivo ukoliko prijavitelj nominira mjere modernizacije mreže za distribuciju topline).

Isključenje od dodjele

Potpora iz ovog Programa ne može se dodijeliti sljedećim korisnicima:

- a) koji nemaju poslovnu jedinicu ili podružnicu u RH u trenutku isplate potpore;
- b) koji se nalaze u stečaju ili postupku predstečajne nagodbe i koji je u postupku likvidacije sukladno važećem zakonu koji regulira stečajni i predstečajni postupak.

c) koji nemaju regulirane obveze s osnova plaćanja svih dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko, zdravstveno osiguranje u RH odnosno u skladu s važećim propisima države u kojoj su osnovani;

d) koji nemaju podmirene obveze prema svojim zaposlenicima;

e) poduzetniku i/ili osobama ovlaštenim za zastupanje korisnika potpore u poduzetniku, protiv kojih je izrečena pravomoćna osuđujuća kaznena presuda za jedno ili više kaznenih djela: prijevarena, prijevara u gospodarskom poslovanju, primanjem mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevara, pranje novaca' zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, protuzakonito posredovanje, udruživanje za počinjenje kaznenog djela, zločinačko udruženje i počinjenje kaznenog djela u sustavu zločinačkog udruženja i zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, terorizma ili kaznenih djela povezanih s terorističkim aktivnostima, dječjim radom ili drugim oblicima trgovanja ljudima sukladno odredbama Kaznenog zakona („Narodne novine“, broj 125/11, 144/12, 56/15,61/15, 101/17,118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23);

f) poduzetniku koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Europske komisije kojom se potpora, što ju je dodijelila RH, ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem;

g) poduzetniku koji se nalazi u postupku povrata *de minimis* ili druge državne potpore.

VIII. TROŠKOVI, INSTRUMENTI I INTENZITET POTPORE

Spojivost

(1) Potpore za ulaganje u izgradnju, proširenje ili nadogradnju sustava energetski učinkovitog centraliziranoga grijanja i/ili hlađenja, koje uključuju izgradnju, proširenje ili nadogradnju postrojenja za proizvodnju grijanja ili hlađenja i/ili rješenja za skladištenje toplinske energije i/ili distribucijske mreže, spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u članku 46. i u poglavlju I. Uredbe o općem skupnom izuzeću te uvjeti propisani u ovom Programu.

(2) Potpore se dodjeljuju samo za izgradnju, proširenje ili nadogradnju sustava centraliziranoga grijanja i/ili hlađenja koji su energetski učinkoviti ili će to postati u skladu s člankom 2. točkom 41. Direktive 2012/27/EU. Ako sustav ne postane potpuno energetski učinkovit ni nakon podržanih radova na distribucijskoj mreži, dodatne nadogradnje potrebne za ispunjavanje uvjeta za uvrštavanje u definiciju energetski učinkovitog centraliziranog grijanja i/ili hlađenja za postrojenja za proizvodnju grijanja i/ili hlađenja koja podliježu potpori započinju u roku od 3 godine od početka podržanih radova na distribucijskoj mreži.

(3) Potpore se mogu dodijeliti za proizvodnju energije na temelju obnovljivih izvora, uključujući dizalice topline u skladu s Prilogom VII. Direktivi (EU) 2018/2001, otpadnu toplinu ili visokoučinkovitu kogeneraciju, kao i rješenja za skladištenje topline.

(4) Potpore iz stavka 1. ovog poglavlja Programa se ne dodjeljuju za izgradnju ili nadogradnju postrojenja za proizvodnju na bazi fosilnih goriva niti na temelju otpada.

Prihvatljivi troškovi

(5) Prihvatljivi troškovi su troškovi ulaganja povezani s izgradnjom ili nadogradnjom energetski učinkovitog sustava centraliziranoga grijanja i/ili hlađenja.

(6) Prihvatljivi troškovi iz stavka 5. ovog poglavlja Programa uključuju:

a. Priprema projektne i tehničke dokumentacije

- troškovi izrade projekta za izgradnju/dogradnju/rekonstrukciju građevine s tehničkom dokumentacijom i cjelovitim troškovnikom izrade tehničke dokumentacije;
- troškovi ovjere od strane ovlaštenog revidenta;
- drugi troškovi izravno povezani sa izradom projektne i tehničke dokumentacije.

b. Izvedba radova

- troškovi za građevinske, obrtničke i instalaterske radove izgradnju, dogradnju, rekonstrukciju, opremanje i upravljanje energetski učinkovitog sustava centraliziranoga grijanja i/ili hlađenja;
- troškovi za uređenje okoliša;
- troškovi za opremu specificiranu projektom;
- troškovi za završne radove;
- troškovi stručnog nadzora;
- troškovi povezani s pripremom i provedbom projekta, uključujući troškove povezane s bitnim tehničkim stručnim mišljenjem;
- PDV za troškove provedenih aktivnosti, u slučajevima kada prijavitelj nema pravo ostvariti odbitak istoga.

c. Upravljanje projektom i administracija

- troškovi usluga vanjskih stručnjaka za administraciju i tehničku koordinaciju, poslove financijskog upravljanja i izvještavanje u sklopu provedbe projekta;
- troškovi usluga vanjskih stručnjaka za izradu dokumentacije za nadmetanje;
- troškovi povezani s pripremom i provedbom projekta, uključujući troškove povezane s bitnim tehničkim stručnim mišljenjem.

Intenzitet potpore

(7) Intenzitet potpore ne smije premašiti sljedeće vrijednosti:

- 50 % prihvatljivih troškova za male poduzetnike
- 40 % prihvatljivih troškova za srednje poduzetnike

- 30 % za velike poduzetnike

(8) Intenzitet potpore može se povećati za 15 postotnih bodova za ulaganja koja upotrebljavaju samo obnovljive izvore energije, otpadnu toplinu ili njihovu kombinaciju, uključujući kogeneraciju iz obnovljivih izvora.

(9) Kao alternativa stavku 6. ovog podnaslova C) Potpore za ulaganje u energetske učinkovito centralizirano grijanje i/ili hlađenje intenzitet potpore može dosegnuti do 100 % manjka financijskih sredstava. Potpora je ograničena na minimum potreban za provedbu projekta ili djelatnosti kojima je dodijeljena potpora. Taj je uvjet ispunjen ako potpora odgovara manjku financijskih sredstava kako je utvrđeno u poglavlju I. Opće odredbe, pod podnaslovom Definicije u točki 15. ovog Programa. Detaljna ocjena neto dodatnog troška nije potrebna ako su iznosi potpore utvrđeni u konkurentnom natječajnom postupku jer iz potonjeg proizlazi pouzdana procjena minimalne potpore koju traže potencijalni korisnici.

IX. PRORAČUN I TRAJANJE PROGRAMA

(1) Ukupno planirani iznos za financiranje aktivnosti iz Programa iznosi 80 milijuna eura, koja se planiraju iz Modernizacijskog fonda te iskazuju u Financijskom planu Fonda, na proračunskoj poziciji K200043.

(2) Ministarstvo će u 2025. godini podnijeti Europskoj investicijskoj banci Program ulaganja „Dekarbonizacija i modernizacija centralnih sustava grijanja i hlađenja“ (dalje: Program ulaganja) ukupne vrijednosti 80 milijuna eura na temelju ovog Programa. Po dobivanju potvrde Europske investicijske banke za Program ulaganja i donošenja Odluke Europske komisije Europska investicijska banka će uplatiti sredstava na poseban račun Fonda te će Ministarstvo raspisati Poziv za dodjelu sredstava u trećem kvartalu 2025.

(3) Planirana financijska sredstva za dodjelu potpore planiraju se u 2025. godini u iznosu 40 milijuna eura i u 2026. godini u iznosu 40 milijuna eura.

(4) Potpore koje se isplaćuju u budućnosti, uključujući potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

(5) Potpora sukladno Programu može se dodijeliti danom stupanja na snagu ovog Programa, a najkasnije do 31. prosinca 2026. neovisno o datumu isplate sredstva pojedinom korisniku potpore.

(6) Iznos potpore po pojedinom projektu ulaganja po poduzetnika ne smije iznositi više od 30 milijuna EUR uzimajući u obzir primjenu maksimalno dopuštenog intenziteta potpore na prihvatljive troškove ili određivanje iznosa potpore na temelju Poziva te druge odredbe ovog Programa.

(7) Ministarstvo zadržava pravo da za svaki Poziv posebno odrediti najniži postotak odnosno najniži iznos prihvatljivih troškova po projektu ulaganja.

(8) Sukladno odredbama članka 7. stavka 1. Uredbe o općem skupnom izuzeću, za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Međutim, porez na dodanu vrijednost koji se naplaćuje na prihvatljive troškove ili izdatke, a koji se može vratiti u skladu s primjenjivim nacionalnim poreznim pravom ne uzima se u obzir za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova. Prihvatljivi troškovi moraju biti popraćeni jasnim, konkretnim i ažuriranim pisanim dokazima.

(9) Potpora će se isplaćivati s posebnog računa Fonda namijenjenog za financiranje provedbe aktivnosti iz Modernizacijskog fonda u skladu sa člankom 103. stavkom 3. Zakona o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja.

X. KUMULACIJA (ZBRAJANJE) POTPORA

(1) Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz poglavlja IV. Područje primjene, stavka 3. i maksimalni intenziteti potpore iz poglavlja VIII. Troškovi, instrumenti i intenzitet potpore ovog Programa, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.

(2) Ako se financiranje EU kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela EU, koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva EU.

(3) Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se dodjeljuje ovim Programom, može se zbrajati:

- a) s bilo kojom drugom državnim potporama pod uvjetom da se takve potpore ne odnose na iste prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi.
- b) s bilo kojom drugom državnim potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako se tim zbrajanjem ne premašuje najviši intenzitet potpore ili iznos potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(4) Potporu koja se dodjeljuje na temeljem Programa nije dopušteno zbrajati s *de minimis* potporom u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi takvo zbrajanje rezultiralo iznosom potpore koji prelazi dopušteni iznos odnosno intenzitet potpore utvrđen za kategoriju potpora iz poglavlja VIII. Intenzitet potpore ovog Programa.

(5) Prilikom utvrđivanja poštuju li se odredbe iz ove točke Programa, provedbena tijela ovlaštena su uzimati u obzir iznose svih državnih potpora svakog pojedinog poduzetnika neovisno o razini i izvoru njihove dodjele (EU, državna, regionalna ili lokalna).

XI. UČINKOVITOST POTPORE

(1) Potpore iz Programa su razmjerne budući da su predviđeni troškovi smanjeni na najmanju moguću razinu te odgovaraju dodatnim troškovima potrebnim za ostvarivanje zadanih ciljeva u zaštiti okoliša. Naime, potpora ima jasan učinak poticaja i podložne su mehanizmu nadzora i redovnoj evaluaciji te da ne utječu negativno na trgovinske uvjete u mjeri koja je suprotna zajedničkom interesu. Potpora teži k povećanju korištenja udjela OIE u ukupnoj potrošnji energije i istodobno smanjenje potrošnje energije iz konvencionalnih (fosilnih) izvora energije poticanjem korisnika potpore iz poglavlja VII. ovog Programa na povećanje ulaganja u korištenje OIE i poboljšanja korištenja energije u proizvodnim/radnim procesima. Takvo ulaganje je mjerljivo kroz ukupno povećanje korištenja udjela energije iz OIE u ukupnoj potrošnji. Povećanje energetske učinkovitosti i optimalno korištenje energije omogućava održavanje najmanje iste razine u proizvodnji i pružanju usluga uz korištenje manje količine energije, a što je mjerljivo kroz ukupne uštede energije.

(2) Procjena učinaka potpora iz Programa provoditi će se temeljem sljedećih pokazatelja:

- a) ušteda energije u MWh,
- b) očekivana kumulativna ušteda u MWh do kraja životnog vijeka ulaganja,
- c) smanjenje emisija stakleničkih plinova u t CO₂,
- d) očekivano kumulativno smanjenje t CO₂ do kraja životnog vijeka ulaganja,
- e) dodatan instalirani kapacitet za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, ako je primjenjivo,
- f) ukupan uloženi iznos investicije u odnosu na doprinos iz Modernizacijskog fonda.

(3) Ministarstvo će temeljem članka 6. Pravilnika o dostavi, dostavljati Ministarstvu financija analizu učinkovitosti dodijeljenih državnih potpora do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu.

XII. ZAHTJEV ZA DODJELU POTPORE

(1) Temeljem članka 6. Uredbe o općem skupnom izuzeću potpora iz Programa primjenjuje se isključivo na potpore za zaštitu okoliša koje imaju učinak poticaja odnosno ukoliko je korisnik podnio Ministarstvu pisani zahtjev za dodjelom potpore prije početka radova.

(2) Potpore iz ovog Programa namijenjene projektima za provedbu ciljeva i namjena iz poglavlja III. ovog Programa dodjeljivati će Ministarstvo u suradnji s Fondom temeljem Poziva i to u obliku bespovratnih sredstava.

(3) Poduzetnici (prijavitelji) podnose pisani zahtjev za dodjelu potpore prije početka rada na projektu ili djelatnosti temeljem ovog Programa u okviru Poziva za neposredno financiranje dostavom projektnih prijedloga.

(4) Poziv se provodi s jasnim, transparentnim i ne-diskriminirajućim kriterijima. Ministarstvo će za svaki Poziv, detaljno propisati opis i sadržaj zahtjeva za dodjelu potpore, kao i kriterije za odabir projekata. Jedan prijavitelj ima pravo podnijeti jedan ili više projektnih prijedloga za dodjelu potpore, pod uvjetom da je riječ o razdvojenim projektnim prijedlozima koji se temelje na međusobno razdvojenim prihvatljivim troškovima i dokumentaciji.

(5) Zahtjev za dodjelu potpore podnosi se u obliku ispunjenog Obrasca prijave u okviru Poziva, a mora sadržavati sve podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti projekata u okviru ovog Programa. U tu svrhu, Ministarstvo i Fond će u Uputama za prijavitelje Poziva navesti oblik i detaljni sadržaj zahtjeva za potporu.

(6) Sukladno članku 6. Uredbe o općem skupnom izuzeću, zahtjev za potporu mora sadržavati sljedeće informacije: (a) naziv i veličinu poduzetnika; (b) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka; (c) lokaciju projekta; (d) popis troškova projekta; (e) vrsta potpore (bespovratno sredstvo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekta.

(7) Fond osniva Odbor koji ocjenjuje dostavljene projektne prijedloge sukladno utvrđenim kriterijima prihvatljivosti i kriterijima odabira definiranim u Pozivu od strane Ministarstva te provodi isplatu sredstava temeljem rezultata Poziva.

(8) U slučaju prihvatljivosti projekta za potporu, potpora se dodjeljuje temeljem Odluke o dodjeli sredstava koju donosi Ministarstvo, nakon čega se prava i obaveze vezane uz realizaciju projekta definiraju sklapanjem trostranog ugovora između Ministarstva, Fonda i korisnika potpore sukladno Provedbenoj Uredbi, važećim nacionalnom zakonodavstvu te Pozivu temeljem Programa.

(9) Odluka o dodjeli sredstava mora biti donesena tijekom razdoblja primjene ovog Programa, odnosno do 31. prosinca 2026. godine.

XIII. TRANSPARENTNOST

(1) Sukladno odredbama članka 9. Uredbe o općem skupnom izuzeću, Ministarstvo osigurava da se putem modula Europske komisije za transparentnu dodjelu potpora objavi informacije iz Priloga III. Uredbe o općem skupnom izuzeću o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 100 000 EUR ili u slučaju korisnika koji se bave primarnom poljoprivrednom proizvodnjom, osim onih na koje se primjenjuje odjeljak 2.a Uredbe o općem skupnom izuzeću, informacije o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 10 000 EUR.

(2) Ministarstvo osigurava da se posredstvom Ministarstva financija pravovremeno dostavi Europskoj komisiji sažetak informacija iz članka 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe o općem skupnom izuzeću s uključenom poveznicom za pristup cjelovitom tekstu mjere potpore.

(3) Podaci iz stavka 1. točke (c) ovog Programa organizirani su i dostupni u standardiziranom obliku opisanom u Prilogu III. Uredbe o općem skupnom izuzeću i omogućuje se njihovo učinkovito pretraživanje i funkcije preuzimanja podataka. Podaci se objavljuju u roku od šest mjeseci od datuma dodjele potpore i dostupni su najmanje 10 godina od datuma dodjele potpore.

XIV. IZVJEŠTAVANJE I PRAĆENJE

(1) Ministarstvo će u suradnji s Fondom voditi evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom i po potrebi na zahtjev izvješćivati Europsku komisiju i ostala nadležna tijela u RH o provedbi Programa i dodijeljenim potporama kako bi se omogućilo praćenje da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u Uredbi o općem skupnom izuzeću, te čuvati informacije i prateću dokumentaciju 10 godina od datuma dodjele posljednje potpore na temelju Programa.

(2) Također, Ministarstvo će u roku od 20 radnih dana ili dužem roku ako je tako utvrđeno u zahtjevu, putem Ministarstva financija dostaviti sve informacije i prateću dokumentaciju koju Europska komisija smatra potrebnima za praćenje primjene Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(3) Ministarstvo do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu podnosi Europskoj komisiji godišnje izvješće o provedbi ulaganja koja se financiraju iz Modernizacijskog fonda, temeljem članka 13. stavka 1. Provedbene uredbe.

(4) Ministarstvo će podatke o dodijeljenim državnim potporama unositi u Internet aplikaciju Registra državnih potpora i potpora male vrijednosti, po dodjeli, bez odgode, kako to propisuje odredba članka 5. Pravilnika o dostavi, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti („Narodne novine“, broj 125/17).

(5) U slučaju neusklađenosti s odredbama ovog Programa, Ministarstvo je dužno vratiti sve nezakonite potpore dodijeljene u skladu sa sudskom praksom sudova EU-a (Presuda Suda od 5. ožujka 2019., C-349/17, Eesti Pagar AS protiv Ettevotluse Arendamise Sihtasutus, ECLI:EU:C:2019:172; (Presuda Suda od 7. travnja 2022., spojeni predmeti C-102/21 i C-103/21, Autonome Provinz Bozen, ECLI:EU:C:2022:272.) uzimajući u obzir pravo Unije koje tumači da u slučaju kad nacionalno tijelo na vlastitu inicijativu provodi povrat potpore koju je pogrešno dodijelilo na temelju Uredbe br. 800/2008¹⁵, ono mora od korisnika te potpore potraživati kamate sukladno pravilima mjerodavnog nacionalnog prava. U tom pogledu, članak 108. stavak 3. UFEU-a zahtijeva da ta pravila moraju omogućavati cjelovit povrat nezakonite

¹⁵ Uredba Komisije (EZ) br. 800/2008 od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnima sa zajedničkim tržištem u primjeni članka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću) Tekst značajan za EGP (SL L 214, 9.8.2008.)

potpore i da se stoga korisniku potpore mora posebice naložiti plaćanje kamata za cijelo razdoblje tijekom kojega je tu potporu koristio i po stopi koja je jednaka onoj koja bi se primjenjivala da je iznos dotične potpore morao pozajmiti na tržištu u tom razdoblju.

XV. STUPANJE NA SNAGU I PROVEDBA PROGRAMA

- (1) Program stupa na snagu danom donošenja, a nakon dobivanja pozitivnog mišljenja Ministarstva financija sukladno članku 9. stavku 2. Zakona o državnim potporama.
- (2) Program će se objaviti na mrežnim stranicama Ministarstva (www.mzozt.gov.hr).
- (3) Za sva pitanja koja nisu uređena predmetnim Programom kao i u eventualnom slučaju suprotnosti nekih od odredbi Programa s Uredbom o općem skupnom izuzeću, primjenjivati će se odredbe Uredbe o općem skupnom izuzeću. Program je usklađen i tumači se u skladu s Uredbom o općem skupnom izuzeću.

1 **MINISTRICA**

Marija Vučković

KLASA: 351-05/25-18/1

URBROJ: 517-03-1-3-25-16

Zagreb, 18. veljače 2025.